

Nr. 412/06.10.2026

Către: Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

În atenția Conducerii Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene/Membrilor Comitetului de Coordonare pentru Managementul Acordului de Parteneriat 2021-2027

Referitor la Demersuri privind procesul de simplificare - propuneri de măsuri concrete pentru eliminarea blocajelor și accelerarea implementării proiectelor

Stimați domni, Stimate doamne,

În contextul celei de-a V-a reuniuni a Comitetului de Coordonare pentru Managementul Acordului de Parteneriat 2021-2027 și având în vedere obiectivul asumat de simplificare a implementării și accelerare a absorbției fondurilor europene, AMCOR, în calitate de asociație profesională reprezentativă pentru sectorul consultanței în management, dorește să semnaleze câteva dificultăți cu impact direct asupra proiectelor aflate în implementare.

Având în vedere că agenda reuniunii vizează inclusiv identificarea blocajelor și transformarea feedback-ului beneficiarilor în măsuri concrete de simplificare, considerăm oportună prezentarea următoarelor aspecte și propuneri:

1. Prelungirea perioadei maxime de implementare pentru proiectele finanțate prin Programul Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă (PDDTJ) 2021-2027

Pentru proiectele care includ investiții și lucrări, durata maximă actuală de 36 de luni se dovedește, în numeroase situații, insuficientă, în special în cazul întârzierilor generate de contestații și litigii în achiziții, reevaluări, autorizări sau alte blocaje neimputabile beneficiarilor. Aceste perioade pot consuma luni din durata proiectului fără ca beneficiarul să poată interveni asupra lor.

Cadrul apelurilor PDDTJ a fost deja adaptat pe parcurs, inclusiv prin majorarea duratei maxime de implementare de la 24 la 36 de luni, extinderea termenului pentru obținerea autorizației de construire și flexibilizarea unor condiții aplicabile proiectelor. Aceste precedente confirmă că regulile de implementare pot fi ajustate atunci când realitatea proiectelor o impune, cu respectarea principiilor transparenței și tratamentului egal.

O astfel de prelungire, dacă este reglementată ca măsură generală, transparentă și aplicabilă nediscriminatoriu tuturor beneficiarilor aflați în situații comparabile, **nu afectează caracterul competitiv al apelului, întrucât nu modifică punctajele, criteriile de selecție, condițiile de eligibilitate sau obligațiile asumate prin proiect**, ci doar calendarul de implementare.

Propunem permiterea, în cazuri temeinic justificate, a prelungirii perioadei de implementare peste plafonul de 36 de luni, până la o dată-limită comună - de exemplu 31.12.2029. Prolungirea nu ar presupune diminuarea obligațiilor asumate, ci doar adaptarea calendarului de realizare, cu menținerea indicatorilor, condițiilor de eligibilitate și angajamentelor care au fundamentat selecția proiectului.

Prolungirea este necesară și pentru atingerea obiectivelor și indicatorilor programului. **Nefinalizarea unor proiecte poate diminua contribuția PDDTJ la indicatori** precum numărul întreprinderilor sprijinite, numărul participanților implicați în măsuri de formare, locurile de muncă create, integrarea persoanelor afectate de tranziție și realizarea investițiilor productive. **La nivel agregat, pierderea unor proiecte viabile poate afecta atingerea Țintelor de realizare și de rezultat ale programului, obiectivele privind ocuparea și tranziția economică a teritoriilor vizate, precum și gradul de absorbție a fondurilor alocate.**

2. Armonizarea practicilor Autorităților de Management ale Programelor Regionale

Considerăm necesară o abordare mai unitară la nivelul Programelor Regionale, astfel încât beneficiarii aflați în situații comparabile să beneficieze de reguli coerente, proporționale și predictibile, indiferent de regiunea în care proiectul este finanțat.

Practica actuală arată însă diferențe semnificative între Autoritățile de Management, inclusiv în ceea ce privește modalitatea de adaptare a regulilor pe parcursul evaluării, contractării și implementării:

- **ADR București-Ilfov** - prin Instrucțiunea nr. 7/12.11.2024 a fost modificat modul de interpretare a unor subcriterii din grilele de evaluare tehnico-financiară pentru apeluri deja lansate, inclusiv prin înlăturarea sau reinterpretarea unor formulări.
- **ADR Nord-Est** - prin Instrucțiunea nr. 49/21.11.2025 au fost modificate clauze ale contractelor aflate în implementare, inclusiv cu efect asupra contribuției proprii eligibile și a procentului finanțării nerambursabile; prin Instrucțiunea nr. 60/27.02.2026 a fost introdus și un mecanism de deducere financiară pentru nerealizarea unor indicatori punctați. **De asemenea, în cazul proiectelor situate în sau în apropierea siturilor Natura 2000 vizate de avizul motivat INFR(2020)2238 - C(2025)2246, nu există, la nivelul Programelor Regionale, o abordare unitară privind verificarea situației actelor de reglementare de mediu.** Deși MMAP și MIPE au convenit cu Comisia Europeană un mecanism de reverificare a actelor de reglementare emise, acesta nu a fost formalizat printr-o instrucțiune aplicabilă în mod unitar Autorităților de Management. În consecință, fiecare AM apreciază individual dacă o operațiune face „în mod direct” obiectul avizului motivat și ce documente sunt suficiente pentru continuarea procesului de contractare. **Această lipsă de abordare unitară poate conduce la blocarea unor proiecte care dețin acte de reglementare valabile, emise în raport cu obiectivele de conservare în vigoare și reconfirmate ulterior de autoritatea competentă pentru protecția mediului.**
- **ADR Sud-Muntenia** - prin Instrucțiunea nr. 51/15.09.2026 au fost introduse reguli restrictive privind modificarea Proiectului Tehnic față de documentația aprobată, inclusiv limitarea la

maximum 2% a anumitor variații de suprafață și restrângerea posibilității de diminuare, eliminare sau înlocuire a unor lucrări și componente. Pentru investițiile complexe, o astfel de limită poate reduce semnificativ posibilitatea de adaptare a soluției tehnice rezultate din proiectarea de detaliu, autorizare sau situațiile constatate în execuție, chiar dacă funcțiunile, indicatorii și rezultatele asumate prin proiect rămân neschimbate. În practică, aceasta poate conduce la menținerea unor soluții tehnice mai puțin eficiente sau la dificultăți în corelarea Proiectului Tehnic cu realitatea din teren, deși modificarea nu afectează substanța proiectului.

- **ADR Nord-Vest** - prin Instrucțiunile nr. 20/2024 și nr. 41/2025 au fost actualizate condițiile generale și modelele contractelor de finanțare, inclusiv pentru proiectele deja contractate, prin notificare; prin corrigendum-uri ulterioare au fost modificate și reguli privind eligibilitatea cheltuielilor, documentele de contractare și mecanismele de plată.
- **ADR Centru** - prin Instrucțiunea nr. 8/20.09.2024 au fost actualizate condițiile contractuale privind perioada de implementare și valoarea minimă a cererilor de rambursare/plată; ulterior au fost modificate prin corrigendum inclusiv Ghidul, macheta financiară și contractul de finanțare.
- **ADR Sud-Est** - au fost introduse, pe parcursul implementării, reguli noi privind actele adiționale la contractele de achiziție, pragurile minime pentru cererile de plată/rambursare, documentele financiare suplimentare și tratamentul majorării TVA pentru proiectele deja contractate.
- **ADR Sud-Vest Oltenia** - prin Instrucțiunea nr. 49/28.07.2026 a fost permisă încheierea contractelor de finanțare cu clauză rezolutorie atunci când anumite documente ANCPI nu puteau fi obținute temporar din motive obiective; în aceeași regiune, pragurile minime pentru cererile de plată/rambursare au fost ulterior ajustate.
- **ADR Vest** - prin corrigendum-uri succesive au fost modificate condiții de eligibilitate, termene de depunere, reguli privind MySMIS și anexa aferentă contractului de finanțare.

Pentru investițiile complexe, diferențele de abordare pot conduce la tratamente semnificativ diferite pentru situații tehnice comparabile. **Drept urmare, considerăm necesară stabilirea unor principii comune la nivelul Programelor Regionale, bazate pe proporționalitate, diferențierea dintre modificările substanțiale și cele nesubstanțiale, simplificarea formalităților și valorificarea soluțiilor de flexibilizare deja aplicate de alte Autorități de Management.**

Cu stimă,

Ciprian MORCAN
Președinte AMCOR



Verificat de către Comisia Profesională de Fonduri Europene (CPFE) a AMCOR

Lucian NAUM
Coordonator CPFE AMCOR

