

Nr. înregistrare: 387/15.05.2026

Către: Ministerul Energiei

În atenția: Direcției responsabile de implementarea Fondului pentru Modernizare

Secretarului de Stat responsabil cu Fondul pentru Modernizare

Subiect: Observații și propuneri de revizuire a Ghidul solicitantului Condiții specifice de accesare a finanțării din Fondul pentru modernizare, Sprijinirea investițiilor în dezvoltarea de noi capacități de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile de energie pentru entități publice (Versiunea 0 – 2026), Programul-cheie 1: Surse regenerabile de energie și stocarea energiei

Stimată doamnă / Stimate domn,

Asociația Consultanților în Management din România (AMCOR), în calitate de asociație profesională reprezentativă a firmelor de consultanță în management și de membru în cadrul FEACO, ICMCI și UPLR, vă transmite prezentele observații și propuneri privind revizuirea unor prevederi incluse în Ghidul solicitantului Condiții specifice de accesare a finanțării din Fondul pentru modernizare, Sprijinirea investițiilor în dezvoltarea de noi capacități de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile de energie pentru entități publice (Versiunea 0 – 2026), Programul-cheie 1: Surse regenerabile de energie și stocarea energiei.

Prevederea vizată și care se propune a fi revizuită este următoarea:

„În sensul prezentului apel, instalația de stocare este eligibilă numai dacă este amplasată și racordată în spatele aceluiași punct de delimitare cu locul de consum (behind-the-meter), astfel încât energia produsă/stocată să fie utilizată local, fără tranzitarea rețelei publice. Proiectele care presupun amplasarea stocării în puncte distincte de consum, cu transferul energiei prin rețeaua publică, nu sunt eligibile în cadrul apelului.”

În urma analizei Ghidului solicitantului, publicat spre consultare publică în data de 01.05.2026, apreciem că această prevedere, în forma actuală, instituie o restricție disproporționată pentru unitățile administrativ-teritoriale, limitând posibilitatea utilizării eficiente a energiei electrice produse și stocate la nivel local și restrângând în mod nejustificat flexibilitatea operațională a sistemelor energetice dezvoltate de autoritățile publice.

În practică, majoritatea entităților publice administrează consumuri distribuite în multiple puncte de consum, precum: iluminat public, clădiri administrative, unități de învățământ, baze sportive, sisteme de apă-canal sau alte infrastructuri publice, toate aparținând aceleiași entități publice și aflate, de regulă, în aria aceluiași operator de distribuție și a aceluiași furnizor de energie electrică.

Considerăm oportună instalarea capacității de stocare, în spatele punctului de delimitare cu locul de consum unde este amplasată și instalația de producere a energiei din surse regenerabile, cu respectarea principiului „behind-the-meter” la nivelul punctului de racordare al instalației de producere și stocare. Cu toate acestea, **considerăm necesară permiterea compensării cantitative și/sau financiare a energiei electrice între toate punctele de consum aparținând aceleiași unități administrativ-teritoriale, inclusiv prin intermediul rețelei publice de distribuție.**

Interdicția privind tranzitarea rețelei publice conduce, în forma actuală a Ghidului Solicitantului, la imposibilitatea valorificării eficiente a energiei electrice produse și stocate, în condițiile în care consumul energetic al unităților administrativ-teritoriale este distribuit între multiple locații și infrastructuri publice.

Totodată, apreciem că această restricție nu este corelată cu evoluția cadrului legislativ național în domeniul energiei electrice și al prosumatorilor (Legea 123/ 2012 cu modificările și completările ulterioare), care permite compensarea energiei electrice între mai multe locuri de consum aparținând aceluiași beneficiar, cu condiția existenței aceluiași furnizor și operator de distribuție.

AMCOR (Asociația Consultanților în Management din România)

Adresa: str. Avram Iancu, nr. 22, sector 2, București

Date de contact: office@amcor.ro, tel. 021.311.51.75, fax 031.817.44.81, www.amcor.ro

Mentținerea obligației ca energia produsă și stocată să fie utilizată exclusiv local, fără tranzitarea rețelei publice, reduce semnificativ eficiența investițiilor finanțate prin Fondul pentru Modernizare și limitează capacitatea autorităților publice de a implementa soluții energetice integrate și optimizate din punct de vedere tehnic și economic.

Astfel, considerăm că permiterea compensării energiei electrice între punctele de consum ale aceleiași unități administrativ-teritoriale nu afectează obiectivele apelului, ci, dimpotrivă, contribuie la creșterea gradului de utilizare a energiei regenerabile, la reducerea consumului din rețea și la îmbunătățirea sustenabilității energetice la nivel local.

Solicitare principală

Având în vedere argumentele expuse mai sus, **solicităm revizuirea prevederii din Ghidul solicitantului Condiții specifice de accesare a finanțării din Fondul pentru modernizare, Sprijinirea investițiilor în dezvoltarea de noi capacități de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile de energie pentru entități publice (Versiunea 0 – 2026), Programul-cheie 1: Surse regenerabile de energie și stocarea energiei, în sensul eliminării condiției potrivit căreia *”instalația de stocare este eligibilă numai dacă este amplasată și racordată în spatele aceluiași punct de delimitare cu locul de consum (behind-the-meter), astfel încât energia produsă/stocată să fie utilizată local, fără tranzitarea rețelei publice. Proiectele care presupun amplasarea stocării în puncte distincte de consum, cu transferul energiei prin rețeaua publică, nu sunt eligibile în cadrul apelului.”***

Solicităm înlocuirea acestei condiții cu o formulare care să permită ca energia produsă/ stocată să poată tranzita rețeaua publică și care să permită, totodată, compensarea energiei electrice între punctele de consum ale aceleiași unități administrativ-teritoriale, cu respectarea legislației aplicabile și a condițiilor de monitorizare prevăzute prin ghid.

1. *Cap. 1.3.1: ”În sensul prezentului apel, instalația de stocare este eligibilă numai dacă este amplasată și racordată în spatele aceluiași punct de delimitare cu locul de consum (behind-the-meter).”*
Cap. 1.5, ST.1: ”P_RES = puterea instalată a centralei de producere a energiei electrice din surse regenerabile existentă, la care se conectează sistemul de stocare, aferentă aceluiași loc de consum (behind-the-meter).”

Solicităm clarificarea oficială a următoarelor întrebări:

În sensul prezentului ghid, «locul de consum» corespunde unui singur Punct de Delimitare (POD) / Aviz Tehnic de Racordare, sau poate reprezenta ansamblul punctelor de delimitare ale aceluiași beneficiar racordate la rețeaua aceluiași operator de distribuție?

Solicităm totodată confirmarea că, pentru beneficiarii cu mai multe instalații FV existente la același operator de distribuție, P_RES poate fi calculat ca putere totală agregată a acestora, nu exclusiv per POD individual.

Ghidul utilizează noțiunea de «loc de consum» fără a o defini explicit, făcând trimitere la Regulamentul ANRE nr. 59/2013, unde «locul de consum» este definit tehnic per punct de delimitare.

Această ambiguitate are consecințe directe asupra calculului P_RES — valoarea de referință pentru dimensionarea obligatorie a BESS între 2 și 4 ore (ST.6).

Interpretată strict per POD, P_RES reprezintă puterea centralei fotovoltaice aferentă unui singur punct de delimitare, conducând la sisteme BESS de capacitate redusă și viabilitate economică scăzută.

Interpretată agregat la nivel de beneficiar, P_RES permite dimensionarea unui BESS viabil economic, în concordanță cu obiectivele programului.

Clarificarea este esențială pentru calculul corect al indicatorului ST.6 și pentru structurarea studiului de fezabilitate.

2. Cap. 1.3.1

Solicităm revizuirea prevederii în sensul eliminării condiției de colocalizare strictă a sistemului de stocare cu locul de consum, cu înlocuirea acesteia cu o formulare care să permită:

- amplasarea sistemului de stocare în spatele punctului de delimitare cu locul de producere al instalației FV existente, sau
- amplasarea sistemului de stocare într-un punct integrat funcțional în conturul energetic al beneficiarului,

cu condiția ca energia stocată să fie destinată exclusiv acoperirii consumului propriu al beneficiarului, demonstrată prin contorizare separată și raportare prin EMS.

Majoritatea entităților publice administrează consumuri distribuite în multiple puncte de consum — iluminat public, clădiri administrative, unități de învățământ, infrastructuri publice - toate aparținând aceluiași beneficiar și racordate la rețeaua aceluiași operator de distribuție. Condiția colocalizării stricte a sistemului de stocare cu un singur punct de consum face imposibilă valorificarea eficientă a energiei stocate pentru acoperirea consumului propriu agregat al beneficiarului. Legislația națională (Legea nr. 123/2012, art. 73¹ alin. (2)) permite compensarea energiei între mai multe locuri de consum aparținând aceluiași beneficiar, cu condiția aceluiași furnizor și operator de distribuție. OUG nr. 59/2025 recunoaște explicit posibilitatea partajării capacităților de producere și stocare între mai mulți consumatori ai aceleiași entități publice, fără a impune colocalizarea. Menținerea condiției actuale contravine acestui cadru legal și reduce semnificativ eficiența investițiilor finanțate.

3. Cap. 2.4 — secțiunea „Cerințe tehnice minime”, condiția ST.6 „*Capacitatea sistemului de stocare trebuie dimensionată astfel încât să asigure stocarea energiei produse la puterea nominală instalată a centralei de producere existente pentru o durată de minimum 2 ore și maximum 4 ore, respectiv $2 \times P_RES \leq E_use \leq 4 \times P_RES$ (kWh).*”

Propunem: „*Capacitatea sistemului de stocare trebuie dimensionată astfel încât să asigure stocarea energiei produse la puterea nominală instalată a capacității totale de producere existente, pentru o durată de minimum 2 ore și maximum 4 ore, respectiv $2 \times P_RES \leq E_use \leq 4 \times P_RES$ (kWh), la nivel de proiect.*”

Prevederea actuală dimensionează obligatoriu capacitatea BESS ca un interval fix de 2-4 ore raportat strict la puterea centralei FV existente, fără a permite o abordare flexibilă în funcție de profilul real de consum al beneficiarului. Această rigiditate poate conduce la sisteme BESS subdimensionate sau supradimensionate față de necesarul real de optimizare a consumului propriu. Aplicarea condiției la nivel de proiect, cu raportare la capacitatea totală de producere existentă, permite dimensionarea unui sistem BESS optim din punct de vedere tehnic și economic, în concordanță cu obiectivele programului de reducere a consumului din rețea și creștere a gradului de autoconsum.

4. Cap. 2.4 — Eligibilitatea proiectului de investiție, secțiunea „Cerințe tehnice minime ale sistemului de stocare” lit. P)/Lit. Q) „*Proiectul va include un sistem de management energetic (EMS) și contorizare distinctă, care să permită evidențierea separată a: producției din sursa regenerabilă, energiei încărcate/descărcate din sistemul de stocare, consumului din rețea și, după caz, injectiei în rețea.*”
„*Sistemul va include funcție de limitare a exportului (zero export sau export cap), configurată prin EMS/invertor, în vederea respectării condițiilor apelului privind utilizarea locală a energiei.*”

Solicităm clarificarea oficială dacă, în sensul prezentului ghid, **încărcarea sistemului de stocare din rețea este permisă și în ce condiții** — respectiv:

- (a) încărcarea din rețea este restricționată exclusiv la perioadele de producție ale centralei FV existente, sau
- (b) este permisă și în alte situații justificate tehnic, precum: mentenanță, testare, siguranță operațională, protecția bateriei, cerințe ale operatorului de rețea sau situații de avarie.

Solicităm totodată clarificarea dacă funcția de zero export/export cap se aplică exclusiv injectiei de energie în rețea sau și încărcării din rețea.

Ghidul impune funcția de limitare a exportului și utilizarea locală a energiei, dar nu reglementează explicit condițiile în care este permisă încărcarea sistemului de stocare din rețea. Această ambiguitate are consecințe directe asupra strategiei de operare a bateriei descrise în studiul de fezabilitate și asupra conformității tehnice a proiectului în etapa de monitorizare. În funcție de configurația tehnică adoptată și de profilul de producție al centralei FV existente, pot apărea situații în care încărcarea din rețea este necesară tehnic pentru funcționarea optimă a sistemului. Absența unei clarificări oficiale generează incertitudine în elaborarea strategiei de operare din studiul

5. Cap. 2.3 — Eligibilitatea solicitantului, lit. c)/ Cap. 3.1.7 — Documente obligatorii la depunerea Cererii de finanțare, pct. 12 "Raportul de audit economic." (Document inclus în lista documentelor obligatorii la depunerea cererii de finanțare, fără definiție sau precizări suplimentare în cuprinsul ghidului.)

Solicităm clarificarea oficială a noțiunii de «Raport de audit economic», cu precizarea cel puțin a:

- conținutului minim al raportului;
- calificării și statutului profesional al persoanei/instituției care îl elaborează (auditor financiar, expert contabil sau altă categorie);
- perioadei de referință a analizei;
- aplicabilității diferențiate în funcție de tipul beneficiarului, în special pentru instituțiile publice de stat.

Ghidul prevede Raportul de audit economic în lista documentelor obligatorii fără a-l defini explicit.

Această lipsă de claritate generează dificultăți în interpretarea și pregătirea documentației, în special pentru instituțiile publice care nu au obligația curentă a unui audit economic extern anual.

Fără o definiție clară, există riscul unor interpretări diferite între solicitanți și evaluatori, cu impact direct asupra eligibilității cererii de finanțare.

6. Cap. 7.1. "Valoarea maximă a prefinanțării menționate în contractul de finanțare, nu poate depăși 30% din valoarea ajutorului de stat solicitat. Plata prefinanțării este condiționată de constituirea unei garanții irevocabile și necondiționate în procent de maxim 100% din valoarea prefinanțării, prezentată sub forma unei scrisori de garanție (SG) bancară emisă de o instituție bancară."

Eliminarea obligativității scrisorii de garanție bancară pentru beneficiarii de tip instituție publică de stat, prin recunoașterea mecanismelor instituționale de garantare existente (hotărâre a organului de conducere al instituției).

În cazul menținerii obligativității garanției bancare, solicităm reducerea procentului maxim al garanției de la 100% la maximum 30% din valoarea prefinanțării.

Pentru proiectele cu valoarea maximă de 5 mil. euro, o prefinanțare de 30% conduce la necesitatea constituirii unei garanții bancare de aprox. 1,5 mil. euro. Costurile de emisie (0,5%-2% anual) generează un efort financiar de 7.500-30.000 euro anual — sume neeligibile ce trebuie suportate din bugetele proprii.

Instituțiile publice de stat sunt supuse controlului financiar preventiv, auditului public și transparenței bugetare — riscul de utilizare necorespunzătoare a prefinanțării este redus structural prin cadrul legal aplicabil.

Obligația constituirii garanției bancare generează un efect de descurajare semnificativ, afectând capacitatea instituțiilor publice de a accesa finanțările nerambursabile.

7. Cap. 8 Monitorizare ex post "Beneficiarii au următoarele obligații pe perioada de monitorizare: (...) - să nu înstrăineze imobilul pe care se implementează proiectul."

Reformulare propusă:

"Să nu înstrăineze către terți imobilul pe care se implementează proiectul. Transferurile de proprietate sau de administrare între entități publice (ca urmare a reorganizărilor administrative, fuziunilor, comasărilor de instituții publice, schimbării subordonării ierarhice) sunt permise, cu condiția menținerii destinației publice a imobilului și a continuării operării investiției finanțate, prin notificarea prealabilă a finanțatorului."

Pe durata perioadei de monitorizare de 5 ani pot interveni situații frecvente de reorganizare instituțională sau administrativă (transferuri între instituții publice, comasări de unități de învățământ, modificări de subordonare administrativă), fără afectarea regimului juridic public al imobilului.

Aceste situații nu reprezintă înstrăinare către terți și nu afectează obiectivul investiției. Interdicția absolută poate bloca reorganizări instituționale legitime și necesare.

Pentru asigurarea principiului proporționalității, considerăm oportună clarificarea prevederii în sensul propus.

Vă rugăm să analizați prezenta solicitare și să dispuneți revizuirea prevederii menționate, înainte de publicarea versiunii finale a Ghidului solicitantului.

AMCOR își exprimă disponibilitatea de a participa la un dialog tehnic cu reprezentanții Ministerului Energiei în vederea identificării unei soluții echilibrate, care să mențină caracterul de autoconsum al apelului și, în același timp, să permită implementarea eficientă și realistă a proiectelor de către entitățile publice.

Cu stimă,

Petre Luigi LUCAN

Președinte AMCOR



Verificat de către Comisia Profesională de Fonduri Europene (CPFE) a AMCOR.

Lucian NAUM

Coordonator CPFE AMCOR

