

Către: AM PTJ

Referitor la: Prag mijloace fixe - OUG nr. 8 din 24 februarie 2026

Stimate domn/Stimată doamnă,

Asociația Consultanților în Management din România (AMCOR), în calitate de asociație profesională reprezentativă a firmelor de consultanță în management și de membru în cadrul FEACO, ICMCI și UPLR, vă adresează prezenta solicitare ca urmare a unui impact major, imediat și sistemic, generat de modificarea pragului valoric de încadrare a bunurilor în categoria mijloacelor fixe de la 2.500 lei la 5.000 lei, prin OUG nr. 8 din 24 februarie 2026. Această modificare produce efecte profund perturbatoare asupra unui număr extrem de mare de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, aflate la data intrării în vigoare în diverse stadii ale procesului de finanțare - evaluare, selecție, contractare sau implementare.

Firmele membre AMCOR semnalează că dotările și echipamentele prevăzute în bugetele proiectelor deja depuse, cu valori unitare cuprinse între 2.500 lei și 4.999 lei, au fost încadrate corect ca mijloace fixe, în conformitate cu legislația în vigoare la momentul întocmirii documentației de finanțare. Autoritățile de management și organismele intermediare au început deja să solicite beneficiarilor reclasificarea acestor bunuri ca obiecte de inventar și declararea lor ca cheltuieli neeligibile - cu consecințe severe asupra bugetelor de proiect, a valorii asistenței financiare nerambursabile și a viabilității înseși a investițiilor propuse.

I. LIPSA DE PREDICTIBILITATE ȘI ÎNCĂLCAREA PRINCIPIULUI NERETROACTIVITĂȚII LEGII

Beneficiarii care au depus cereri de finanțare anterior datei de 24 februarie 2026 au acționat cu bună-credință, în baza unui cadru legislativ clar și stabil, care stabilea pragul mijloacelor fixe la 2.500 lei. Întreaga structură a bugetului proiectului, lista de achiziții, planul de afaceri, macheta financiară, analiza de sustenabilitate și indicatorii asumați au fost elaborate și depuse având ca fundament cadrul normativ existent la acea dată. Aceștia nu au putut anticipa și nici nu aveau obligația de a anticipa o modificare legislativă ulterioară care să le afecteze retroactiv documentația depusă.

Aplicarea retroactivă a noului prag aduce atingere directă următoarelor principii fundamentale:

- **Principiul neretroactivității legii**, consacrat de art. 15, alin. (2) din Constituția României, potrivit căruia legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile;
- **Principiul securității juridice**, care impune ca normele juridice să fie clare, previzibile și să nu genereze consecințe imprevizibile pentru cei care au acționat cu bună-credință sub imperiul legii vechi;
- **Principiul protecției încrederii legitime**, recunoscut în jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE), care garantează că beneficiarii fondurilor europene nu pot fi puși într-o poziție mai defavorabilă ca urmare a unor modificări legislative pe care nu le-au putut prevedea la momentul angajării investiției;

- **Principiul bunei administrări**, prevăzut de art. 41 din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene, care obligă autoritățile publice la coerență, previzibilitate și tratament echitabil față de beneficiarii programelor de finanțare publică;
- **Principiul tratamentului nediscriminatoriu**, prevăzut expres la subcapitolul 13.2 din Ghidul Solicitantului PTJ, care obligă AM PTJ să asigure un tratament egal tuturor solicitanților de finanțare, inclusiv celor ale căror proiecte sunt deja în curs de evaluare sau contractare.

Beneficiarii trebuie să aibă posibilitatea reală de a-și adapta proiectele în mod rezonabil, fără ca această adaptare să implice reducerea valorii eligibile sau a asistenței financiare nerambursabile deja aprobate sau în curs de aprobare.

II. NECESITATEA EXCEPȚIEI LEGISLATIVE EXPRESE PENTRU PROIECTELE CU FONDURI EUROPENE

Având în vedere amploarea fenomenului și numărul extrem de mare de proiecte afectate - estimate la mii de cereri de finanțare active în cadrul programelor operaționale 2021-2027 - considerăm că simpla emitere a unor instrucțiuni administrative este insuficientă și vulnerabilă din punct de vedere juridic. Soluția durabilă, care să confere certitudine juridică atât beneficiarilor, cât și autorităților de management, este intervenția legislativă explicită.

Solicităm ca Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene să inițieze sau să susțină introducerea unei prevederi exprese în Codul Fiscal și/sau într-un act normativ complementar, prin care:

- **Noul prag de 5.000 lei** să nu se aplice proiectelor care se aflau, la data intrării în vigoare a OUG nr. 8/2026 (24 februarie 2026), în oricare dintre stadiile: depuse și în curs de evaluare, selectate și în curs de contractare sau aflate în implementare, în cadrul programelor finanțate din fonduri europene structurale și de investiții pentru perioada 2021-2027;
- **Pragul valoric de 2.500 lei** să rămână aplicabil pe întreaga durată de evaluare, contractare și implementare a proiectelor anterior menționate, atât pentru determinarea eligibilității cheltuielilor, cât și pentru calculul amortizării, al subvenției aferente activelor și al oricăror alți indicatori financiari prevăzuți în documentația de finanțare;
- **Autoritatea de management și organismele intermediare** să nu poată solicita reclasificarea sau declararea ca neeligibile a bunurilor încadrate ca mijloace fixe la momentul depunerii cererii de finanțare, pe motiv exclusiv al depășirii noului prag legal, pentru proiectele care beneficiază de excepția sus-menționată.

În absența acestei excepții legislative, fiecare organism intermediar va interpreta și aplica prevederile OUG nr. 8/2026 în mod diferit, generand o stare de incertitudine juridică generală, tratament discriminatoriu între beneficiari aflați în situații identice și un risc semnificativ de litigii administrative.

III. SOLICITĂRI CONCRETE

Față de cele expuse, vă solicităm respectuos să dispuneți următoarele măsuri:

1. Emiterea unui punct de vedere oficial și a unor instrucțiuni clare adresate tuturor autorităților de management și organismelor intermediare, prin care să se stabilească că OUG nr. 8/2026 nu se aplică retroactiv proiectelor depuse anterior datei de 24 februarie 2026;

2. Proiectele depuse anterior intrării în vigoare a noului prag să fie evaluate, selectate și contractate exclusiv în baza legislației aplicabile la data depunerii cererii de finanțare;
3. Pragul valoric de 2.500 lei să rămână aplicabil pe întreaga perioadă de implementare a proiectelor aflate în derulare la data de 24 februarie 2026, atât pentru determinarea eligibilității cheltuielilor, cât și pentru calculul indicatorilor financiari aferenți;
4. Beneficiarilor afectați de modificările legislative să li se asigure posibilitatea de adaptare a proiectelor, inclusiv prin revizuirea bugetelor și a documentației tehnico-economice, fără reducerea valorii eligibile și fără afectarea asistenței financiare nerambursabile aprobate sau în curs de aprobare;
5. Emiterea, în regim de urgență, a unui **ordin ministerial cu dispoziții tranzitorii exprese** prin care să se stabilească că noul prag de 5.000 lei nu se aplică proiectelor aflate în evaluare, selecție, contractare sau implementare la data de 24 februarie 2026; ordinul va fi comunicat tuturor AM-urilor și OI-urilor cu obligația aplicării uniforme;
6. Inițierea sau susținerea unui demers legislativ explicit, prin care să se introducă în mod expres excepția de la aplicarea noului prag de 5.000 lei în Codul Fiscal și/sau într-un act normativ complementar, pentru toate proiectele finanțate din fonduri europene aflate în evaluare, contractare sau implementare la data de 24 februarie 2026;
7. Asigurarea unui tratament unitar și predictibil la nivelul tuturor autorităților de management și organismelor intermediare, prin emiterea unor instrucțiuni exprese, uniforme și cu aplicabilitate imediată.

Conform informațiilor primite din partea membrilor AMCOR, mai multe ADR (SV, V, NV) au emis instrucțiuni prin care acceptă echipamentele între 2500 lei și 5000 lei pentru proiectele depuse înainte de intrarea în vigoare a modificării legislative.

Vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru eventuale clarificări sau consultări cu privire la subiectele abordate mai sus. Prezentul document conține o sinteză a punctelor de vedere primite pe acest subiect din partea firmelor membre AMCOR.

Cu stimă,

Petre Luigi LUCIAN
Președinte AMCOR



Verificat de către Comisia Profesională de Fonduri Europene (CPFE) a AMCOR.

Lucian NAUM
Coordonator CPFE AMCOR

