

CĂTRE: Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF)

REFERITOR LA: Justificarea necesității aplicării unor praguri salariale actualizate pentru experții IT în cadrul proiectelor derulate prin Acțiunea 2.1 Dezvoltarea de noi servicii/aplicații/produse prin inovare și adoptarea de tehnologii avansate, prin derogare de la limitele orientative prevăzute în HG 1188/2022.

Stimate domn/Stimată doamnă,

Asociația Consultanților în Management din România (AMCOR), în calitate de asociație profesională reprezentativă a firmelor de consultanță în management și de membru în cadrul FEACO, ICMCI și UPLR, vă adresează prezenta adresă întocmită în vederea susținerii sustenabilității financiare și tehnice a proiectelor finanțate prin Prioritate: P2 Digitalizare în administrația publică centrală și mediul de afaceri, Acțiunea 2.1 Dezvoltarea de noi servicii/aplicații/produse prin inovare și adoptarea de tehnologii avansate din cadrul POCIDIF. Obiectivul central al acestui apel este sprijinirea inovării prin adoptarea de tehnologii avansate, o ambiție care depinde în mod critic de calitatea resursei umane angajate.

CONTEXT

În prezent, membrii AMCOR ne-au informat că se confruntă cu o discrepanță majoră între pragurile salariale stabilite prin nr HG 1188/2022 și realitățile economice ale anului 2026. Menținerea acestor limite, concepute într-un context economic și tehnologic depășit, riscă să compromită capacitatea beneficiarilor de a atrage competențele necesare pentru a livra produse IT cu adevărat inovatoare.

De la adoptarea Hotărârii de Guvern nr. HG 1188/2022 și până în prezent, ecosistemul tehnologic global și cel național au suferit transformări profunde. Salariul mediu net în sectorul IT din România a înregistrat o creștere importantă, alimentată atât de cererea masivă de specialiști, cât și de presiunile inflaționiste. Mai mult, modificările fiscale recente, care au vizat eliminarea treptată a facilităților pentru angajații din sectorul IT, au forțat angajatorii să ajusteze salariile brute pentru a menține un venit net atractiv pentru specialiști. În acest scenariu, plafoanele stabilite în 2022 nu mai reprezintă o „limită superioară”, ci au coborât sub nivelul minim de intrare pentru un programator cu experiență medie, făcând imposibilă recrutarea de experți seniori în proiectele de cercetare-dezvoltare finanțate prin POCIDIF.

Acțiunea 2.1 Dezvoltarea de noi servicii/aplicații/produse prin inovare și adoptarea de tehnologii avansate pune un accent deosebit pe tehnologii avansate, precum Inteligența Artificială, soluțiile avansate de Cybersecurity și Cloud Computing. Aceste domenii sunt caracterizate de un ritm de evoluție atât de accelerat, încât cunoștințele teoretice dobândite în mediul academic devin adesea secundare experienței practice de nișă. În industria IT de vârf, valoarea unui expert nu este dată

neapărat de deținerea unor diplome de studii superioare sau titluri doctorale, ci de capacitatea demonstrabilă de a construi arhitecturi complexe și de a inova. Există un număr semnificativ de arhitecți de sistem și lideri tehnologici care, deși nu au urmat cursuri academice formale extinse, dețin certificări industriale de prestigiu și portofolii de proiecte care îi plasează la cel mai înalt nivel de expertiză globală. Limitarea remunerării acestor experți pe criterii strict birocratice (bazate pe diplome) ar duce la pierderea unor talente indispensabile pentru succesul cercetării aplicate.

ANALIZA RISCURILOR: Impactul menținerii unor praguri salariale anacronice

Persistența în aplicarea grilelor salariale stabilite în anul 2022 în cadrul unui program de avangardă precum POCIDIF generează o serie de riscuri sistemice care pot compromite integritatea și succesul proiectelor:

- **Compromiterea calității tehnice și a potențialului de inovare** prin limitarea remunerării la praguri istorice sub-standard restricționează accesul beneficiarilor exclusiv la personal cu o calificare modestă. Această selecție adversă va rezulta, inevitabil, în livrarea unor produse software rudimentare, incapabile să încorporeze tehnologiile avansate (AI, Big Data, Cloud) impuse de ghidul solicitantului, transformând proiectul într-un exercițiu de conformitate, nu unul de inovare.

- **Ineficiența bugetară prin externalizare forțată:** Incapacitatea de a atrage experți interni din cauza plafoanelor neatractive va constrânge beneficiarii să apeleze la externalizarea serviciilor către companii de consultanță. Acest fenomen nu doar că va ridica costurile totale ale proiectului la tarifele comerciale ale anului 2026, dar va priva organizația de acumularea de know-how intern, expertiza migrând către furnizori externi în loc să rămână o resursă strategică a beneficiarului.

- **Eșecul în atingerea indicatorilor de rezultat și de piață:** Succesul comercial și adoptarea pe scară largă a noilor aplicații depind în mod critic de o execuție de elită. Lipsa unor competențe de vârf scade drastic probabilitatea ca produsele dezvoltate să fie competitive, existând riscul major ca investiția publică să devină inefficientă prin generarea unor soluții tehnologice care nu pot supraviețui într-o piață digitală globală și dinamică.

CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Având în vedere cele expuse, pentru a asigura atingerea obiectivelor de digitalizare și inovare asumate prin POCIDIF, formulăm următoarele propuneri:

- **Eliminarea aplicabilității Anexei 2 a HG nr. 1188/2022 (respectiv a plafoanelor și tabelelor de echivalare studii/experiență) pentru proiectele finanțate prin Acțiunea 2.1**, considerând-o un instrument perimat care nu reflectă specificul pieței muncii în IT în anul 2026.

- Adoptarea unui model de salarizare bazat pe „Justificarea de Piață”: Stabilirea pragurilor salariale să se realizeze prin raportare directă la studii de salarizare recente (ex. rapoarte INS, Mercer, Brainspotting) și prin demonstrarea complexității rolului în cadrul proiectului.

- Înlocuirea criteriilor rigide de studii cu un sistem de punctaj ce evaluează experiența practică, certificările profesionale și istoricul de proiecte inovatoare, permițând încadrarea în pragul maxim de salarizare a oricărui expert care demonstrează competența necesară, indiferent de parcursul academic formal.

- **Recunoașterea costurilor reale:** Acceptarea ca eligibile a cheltuielilor cu personalul la nivelul tarifelor orare practicate în mediul privat pentru activități de cercetare-dezvoltare, asigurând astfel competitivitatea proiectelor românești în context european.

- Menținerea unor structuri de cost anacronice va conduce inevitabil la o absorbție formală a fondurilor, fără un impact real în economia digitală. Inovarea nu poate fi realizată cu bugete de subzistență profesională; ea necesită atragerea celor mai bune talente prin instrumente financiare flexibile și moderne.

Considerăm că această ajustare este o măsură de prudență administrativă, menită să garanteze că fondurile europene sunt utilizate pentru a atrage cea mai bună expertiză disponibilă, asigurând astfel succesul transformării digitale a României.

ALTE SOLICITĂRI DE CLARIFICARE

De asemenea, în vederea pregătirii unei cereri de finanțare pe programul POCIDIF - Dezvoltarea de noi servicii/aplicații/produse prin inovare și adoptarea de tehnologii avansate, vă rugăm să ne oferiți clarificări cu privire la următoarele aspecte tehnice și de eligibilitate:

1. **Restricții Furnizori Cloud:** În cadrul cheltuielilor eligibile pentru infrastructură digitală, există restricții privind originea furnizorilor de servicii Cloud? Este obligatoriu ca centrele de date și entitatea furnizoare să fie localizate exclusiv în Uniunea Europeană, sau sunt acceptați și furnizori globali, cu condiția respectării cadrului legal GDPR?
2. **Eligibilitatea Experților Tehnici în raport cu SNCISI:** Proiectul nostru vizează dezvoltarea unei aplicații încadrate în subdomeniul de specializare inteligentă "Sisteme de inteligență artificială" din cadrul Strategiei Naționale de Cercetare, Inovare și Specializare Inteligentă (SNCISI). Având în vedere că aplicabilitatea aplicației dezvoltate este în sectorul arhitecturii, vă rugăm să confirmați dacă, pentru a acoperi necesarul de competențe în „domeniul proiectului”, putem angaja ca experți tehnici:
 - Un expert IT: pentru dezvoltarea algoritmilor și a arhitecturii de date specifice sistemului de IA;
 - Un arhitect: pentru a furniza expertiza de profil necesară antrenării și validării sistemului de IA în contextul specific al arhitecturii (asigurând astfel convergența între tehnologia IA și domeniul de aplicare).

Vă rugăm să ne comunicați dacă pot fi considerați ambii experți ca fiind personal tehnic cu calificare și experiență relevantă în domeniul proiectului, având în vedere că soluția software este intrinsec legată de domeniul arhitecturii?

3. Vă rugăm să **clarificați dacă criteriului de eligibilitate numărul 5 se aplică și companiilor nou-înființate, inovatoare**, respectiv: „A înregistrat profit din exploatare (>0) în ultimul exercițiu financiar încheiat, cu excepția IMM înființate în anul depunerii cererii de finanțare, pentru care nu există situații financiare încheiate.”

Considerăm că această condiție este contradictorie în raport cu definiția europeană a unei întreprinderi nou-înființate, în special a unui start-up inovator. În teoria economică a start-up-urilor, primele etape de viață ale unei companii inovatoare sunt marcate de o perioadă în care firma cheltuie resurse masive pentru Cercetare-Dezvoltare (C&D) înainte de a avea un produs pe piață. Start-up-urile inovatoare sunt, prin definiție, pe pierdere în primii ani deoarece investesc tot capitalul în proprietate intelectuală și prototipuri. Prin cerința de profit (>0), ghidul elimină tocmai acele start-up-uri de tip "garage-to-global" care sunt în plin proces de dezvoltare și au nevoie de finanțare pentru a supraviețui, favorizând în schimb firmele care fac comerț sau servicii simple, care pot genera profit imediat. Vă rugăm, dacă este posibil, ca **în varianta finală a ghidului solicitantului să existe mențiunea clară că această condiție nu se aplică solicitanților definiți ca întreprindere nou-înființată.**

Vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru eventuale clarificări sau consultări cu privire la subiectele abordate mai sus. Prezentul document conține o sinteză a punctelor de vedere primite pe acest subiect din partea firmelor membre AMCOR.

Cu stimă,

Petre Luigi LUICAN
Președinte AMCOR



Verificat de către Comisia Profesională de Fonduri Europene (CPFE) a AMCOR

Lucian NAUM
Coordonator CPFE AMCOR

