

Nr. înregistrare: 368/06.10.2025

**Către:** Autoritatea de Management pentru Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare 2021-2027

**În atenția:** [fonduri.oipsi@adr.gov.ro](mailto:fonduri.oipsi@adr.gov.ro) și [consultare.pocidif@mfe.gov.ro](mailto:consultare.pocidif@mfe.gov.ro)

**Referitor la:** Ghidul Solicitantului aferent Acțiunii 2.1 - Dezvoltarea de noi servicii/aplicații/produse prin inovare și adoptarea de tehnologii avansate, apel 1

Stimate domn/Stimată doamnă,

În calitate de asociație profesională care reprezintă interesele firmelor de consultanță în management și de membru în cadrul FEACO, ICMCI și UPLR vă supunem atenției următoarele solicitări de clarificare cu privire la Ghidul Solicitantului aferent Acțiunii 2.1 - Dezvoltarea de noi servicii/aplicații/produse prin inovare și adoptarea de tehnologii avansate lansat în consultare publică pe data de 24.09.2025:

| Nr. crt. | Nr. pagină din Ghidul Solicitantului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Propunere modificare/Observație/Întrebări                                                | Justificare propunere modificare/observație                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | <p><b>În cadrul ghidului la pag.7 se menționează:</b></p> <p><b>„TRL (Technology Readiness Level) - Niveluri de maturitate tehnologică</b></p> <p><b>TRL 1 - Ideea de bază este formulată - (ex: conceptul IT este doar teoretic)</b></p> <p><b>TRL 2 - Se explorează fezabilitatea tehnologică - cercetări inițiale despre tehnologii, limbaje, framework-uri</b></p> <p><b>TRL 3 - Se dezvoltă un Proof of Concept (PoC) - (ex: cod demonstrativ, fără funcționalitate completă)</b></p> | <p>Propunem eliminarea nivelurilor de maturitate tehnologică din cadrul proiectelor.</p> | <p>Având în vedere specificul programului, respectiv <i>măsuri dedicate accelerării transformării digitale a IMM-urilor care se va realiza prin finanțarea obținerii de noi servicii/aplicații/produse necesare dezvoltării economiei, prin CDI, folosind tehnologii avansate, la nivelul IMM-urilor din domeniul TIC</i>, considerăm că impunerea nivelurilor de maturitate tehnologică ar îngreuna procesul de implementare al proiectelor prin demonstrarea fiecărei etape TRL.</p> <p>Mai mult decât atât, activitățile aferente ajutorului de stat pentru introducerea în producție și în piață a rezultatelor cercetării, dezvoltării și inovării sunt obligatorii conform ghidului.</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p><b>TRL 4 - Prototip de laborator – (ex: aplicație cu funcționalități de bază, testată intern)</b></p> <p><b>TRL 5 - Prototip avansat testat într-un mediu controlat (ex: beta intern cu utilizatori)</b></p> <p><b>TRL 6 - Prototip testat într-un mediu relevant (ex: proiect pilot cu clienți).</b></p> <p><b>TRL 7 - Prototip complet funcțional în mediul operațional, dar cu suport tehnic activ.</b></p> <p><b>TRL 8 – Prototip (Produs IT) finalizat, validat în mai multe contexte operaționale.</b></p> <p><b>TRL 9 - Produs complet lansat pe piață, scalat și utilizat comercial (ex: disponibil în App Store)."</b></p> <p><b>Totodata in grila de punctaj se mentioneaza:</b></p> <p><b>2.1.,Se punctează doar proiectele care propun atingerea TRL 9"</b></p> |                          | <p>Pentru punerea în producție a produsului dezvoltat în cadrul proiectului acesta trebuie să atingă nivelul TRL 9.</p> <p>Considerăm că aceste proiecte din domeniul TIC trebuie să se axeze ca și până acum pe dezvoltarea produselor prin tehnologii avansate, trecând prin etapele de cercetare industrială și dezvoltare experimentală, finalizându-se cu produsul lansat pe piață, nefiind necesară demonstrarea fiecărui nivel de maturitate tehnologică, rezultatul fiind același, respectiv produsul lansat pe piață.</p> |
| 2. | <p><b>În cadrul ghidului la Pag. 31, cap. 5.1.2. Categori de solicitanți eligibili, se menționează:</b></p> <p><b>„În cadrul acestui apel, un solicitant, (microîntreprindere, întreprindere mică, întreprindere mijlocie) nu poate să beneficieze de finanțare decât în cadrul unui singur proiect. Această condiție se aplică și pentru firmele legate și partenere ale solicitantului.”</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Vă rugăm să clarificați. | <p>Vă rugăm să clarificați această mențiune din cadrul ghidului întrucât nu înțelegem care variantă este de fapt acceptată:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. În situația unui grup de firme, <b>fiecare societate poate depune individual doar un singur proiect.</b></li> <li>2. În situația unui grup de firme, <b>doar o societate la nivel de grup poate depune un singur proiect.</b></li> </ol>                                                                                                                 |

|    |                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3. | <b>În cadrul ghidului la Pag. 31, cap. 5.1.3. Categoriile de parteneri eligibili</b>                                                                                                                                             | Din înțelegerea noastră parteneriatele nu sunt eligibile în cadrul acestui apel de proiecte.                                                               | <p>Vă rugăm să acceptați depunerea în parteneriat a proiectelor de către IMM-uri din domeniul TIC, întrucât sunt proiecte complexe care necesită un nivel înalt de expertiză și transfer tehnologic în vederea obținerii rezultatului proiectului.</p> <p>Pe apelul precedent de proiecte din cadrul POC 2014-2020 a fost demonstrată importanța și necesitatea existenței parteneriatelor în cadrul acestor proiecte, rezultatul acestor colaborări fiind implementarea cu succes a proiectelor.</p>                                                                                               |
| 4. | <b>În cadrul ghidului la Pag. 25, cap. 5.1.1. Cerințe privind eligibilitatea solicitanților</b>                                                                                                                                  | Din analiza condițiilor de eligibilitate s-ar înțelege că pot fi eligibile întreprinderile nou înființate, nefiind nici o restricție în acest sens.        | <p>Acest apel de proiecte este destinat unor produse inovative în domeniul TIC, domeniul pentru care este absolut necesară existența experienței pentru realizarea acestuia.</p> <p>Considerăm că o societate nou înființată nu are expertiza și experiența necesare realizării acestui tip de proiect complex și doar vor bloca accesarea de fonduri întrucât nu vor îndeplini obiectivele proiectului și nu vor avea finalitate. Există un risc real de dezangajare al fondurilor dedicate acestui apel prin existența posibilității depunerii de proiecte de către societăți nou înființate.</p> |
| 5. | <b>În cadrul ghidului la Pag. 28, cap. 5.1.1. Cerințe privind eligibilitatea solicitanților se menționează:</b><br><br>În situația în care întreprinderea solicitantă depune contract de vânzare-cumpărare/titlu de proprietate, | Vă rugăm să ne menționați, în situația în care suntem proprietari și în cadrul proiectului dorim doar achiziționarea de echipamente, nu și amenajarea unui |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                             |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>imobilul (teren și construcții) vizat de proiect îndeplinește cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a)Nu face obiectul unor litigii în curs de soluționare la instanțele judecătorești cu privire la situația juridică a terenului și infrastructurii imobilului;</p> <p>b)Nu face obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale în materie sau dreptului comun;</p> <p>c)Este liber de sarcini în sensul în care nu există niciun act sau fapt juridic care împiedică sau limitează, total sau parțial, exercitarea unuia sau mai multor atribute ale dreptului de proprietate, astfel încât proprietarul să poată exercita cele trei atribute aferente dreptului său de proprietate în mod absolut, exclusiv și perpetuu;</p> | <p>data center, este obligatoriu ca imobilul să fie liber de sarcini?</p> <p>Avand in vedere ca dorim doar achizitia de echipamente, se poate modifica ulterior locatia proiectului?</p>                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                             |
| 6. | <p><b>În cadrul ghidului la Pag. 37, la cap 5.3.2. Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Cheltuielile pentru auditare finală a proiectului, respectiv <b>auditare financiară</b> (conform reglementărilor naționale) <b>și auditare tehnică</b> (din perspectiva corespondenței rezultatului proiectului cu cererea de finanțare) <b>sunt cheltuieli obligatorii?</b></p> <p>În situația în care sunt obligatorii, propunem introducerea acestora în categoria cheltuielilor eligibile.</p> | -                                                                                                                                                           |
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Propunem introducerea în categoria cheltuielilor eligibile a ajutoarelor de inovare destinate IMM-urilor.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>În conformitate cu prevederile art.28 alin 2 din Regulamentul UE nr.651/2014, în cadrul acestei categorii de cheltuieli, sunt eligibile următoarele:</p> |

|    |                                                                                                                |                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                |                                                                                                                                       | <p>(a) costurile obținerii, validării și protejării brevetelor și altor active necorporale;</p> <p>(b) costurile pentru detașarea de personal cu înaltă calificare de la un organism de cercetare și de difuzare a cunoștințelor sau de la o întreprindere mare, care efectuează activități de cercetare, dezvoltare și inovare, într-o funcție nou creată în cadrul întreprinderii beneficiare, fără să se înlocuiască alți membri ai personalului;</p> <p>(c) costurile pentru serviciile de consultanță în domeniul inovării și pentru serviciile de sprijinire a inovării.</p> <p>Având în vedere că societățile eligibile sunt din domeniul TIC, și nu din domeniul cercetării, aceste tipuri de cheltuieli sunt absolut necesare pentru realizarea produsului inovativ al proiectului.</p> |
| 7. | <b>În cadrul ghidului la Pag.40, la cap. Valoarea minimă și maximă eligibilă/nerambursabilă a unui proiect</b> | Vă propunem majorarea valorii maxime nerambursabile la 3.000.000 euro si pentru proiectele care au ca rezultat o aplicație inovativă. | <p>În prezent, ghidul solicitantului prevede pragul maxim de 3.000.000 euro doar pentru dezvoltarea de produse inovative, în timp ce aplicațiile inovative beneficiază de un plafon inferior. Această diferență nu reflectă realitățile tehnologice și economice actuale, unde aplicațiile software și platformele digitale reprezintă motoare majore de inovare și competitivitate la nivel european.</p> <p>La nivelul Uniunii Europene, programele majore de finanțare (Horizon Europe, Digital Europe, CEF Digital) tratează inovația în servicii și aplicații digitale la același nivel de importanță cu inovația în produse fizice. România riscă să rămână în urmă dacă nu susține simetric ambele direcții.</p>                                                                          |

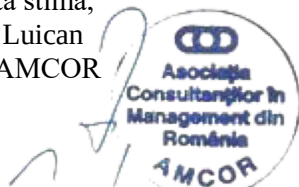
|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>Dezvoltarea unei aplicații inovative nu se rezumă la codificare. Ea presupune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• infrastructură IT (serve, cloud, securitate cibernetică, interoperabilitate)</li> <li>• licențe software și tehnologii avansate (inteligență artificială, blockchain, big data)</li> <li>• activități extinse de testare și validare (TRL 6–8)</li> <li>• măsuri de conformitate și certificare (GDPR, standarde internaționale, audituri de securitate)</li> <li>• Toate acestea conduc la costuri comparabile sau chiar superioare dezvoltării unui produs inovativ fizic.</li> </ul> <p>Aplicațiile inovative:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• pot fi scalate rapid pe piețe externe (cost marginal redus, dar investiție inițială mare)</li> <li>• generează valoare adăugată ridicată prin export de servicii digitale</li> <li>• contribuie la digitalizarea economiei și la competitivitatea IMM-urilor din alte sectoare</li> <li>• atrag investiții private complementare, accelerând multiplicarea fondurilor publice.</li> </ul> <p>Menținerea unui plafon inferior pentru aplicațiile inovative limitează artificial șansele companiilor românești de a dezvolta soluții competitive pe plan european. Prin alinierea pragului la 3.000.000 euro, România:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• stimulează ecosistemul digital,</li> <li>• creează condiții echitabile pentru toate tipurile de inovare, și maximizează șansele de a genera campioni regionali în domeniul aplicațiilor digitale.</li> </ul> |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8.  | <b>În cadrul ghidului la Pag. 49, la cap 8. PROCESUL DE EVALUARE, SELECȚIE ȘI CONTRACTARE A PROIECTELOR, punctul 5. Contractarea proiectelor</b> | Vă propunem menționarea unui prag de excelență al proiectelor.                                                                                                                                                                                                                                                                             | Având în vedere că existența unui prag de excelență al proiectelor dădea posibilitatea contractării imediate a acestora, considerăm că se vor bloca proiectele care obțin un punctaj foarte bun întrucât trebuie finalizată evaluarea tuturor proiectelor și abia apoi se va începe contractarea acestora. |
| 9.  | <b>Anexa 4 - Model Plan de afaceri, secțiunea PROIECȚII FINANCIARE ȘI INDICATORI FINANCIARI</b>                                                  | La calculul încasărilor și plăților pentru sheet Fluxurile de numerar din perioada de operare se trec încasările/plățile aferente proiectului sau ale întregii activități?                                                                                                                                                                 | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 10. | <b>Regimul Cheltuielilor de Personal și Grila Salarială (Anexa 9)</b>                                                                            | Anexa 9 (Grila Salarizare) face referire la limitele maxime stabilite prin HG 8/2018, specifică activităților de Cercetare-Dezvoltare (PNCDI III). Această grilă poate fi restrictivă sau inadecvată pentru personalul de management de proiect (cheltuieli indirecte) sau experții tehnici/IT care nu fac parte dintr-un proiect de CD&I. | Solicităm permiterea ca salariile să fie justificate pe baza <b>politicii de salarizare interne a beneficiarului</b> și a mediei din sectorul CAEN al acestuia, cu aplicarea grilei din Anexa 9 doar ca un <b>plafon maxim de eligibilitate orară</b> , nu ca singura bază de calcul.                      |

Acest document conține o sinteză a punctelor de vedere primite pe acest subiect din partea firmelor membre AMCOR.

Vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru eventuale clarificări sau consultări cu privire la subiectele abordate mai sus.

Cu deosebită stimă,  
Petre Luigi Luican  
Președinte AMCOR



Verificat de către Comisia Profesională de Fonduri Europene din cadrul AMCOR  
Lucian Naum  
Coordonator CPFE AMCOR

