

Către: Guvernul României

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

Secretariatul General al Guvernului

În atenția: Domnului Prim-Ministru Marcel Ciolacu

Domnului Ministru Marcel Ioan Boloș

Domnului Secretar General al Guvernului Mihnea-Claudiu Drumea

Copie pentru: secretariat.dgpcs@mfe.gov.ro

Referitor la: Modificare OUG 133/2021 (inclusiv normele de aplicare HG nr.829/2022) - prefinanțare

Stimați domni,

În calitate de asociație profesională care reprezintă în România interesele firmelor de consultanță în management, de membru în cadrul UPLR, FEACO și ICMCI și de membru observator în cadrul Comitetului de Monitorizare al Programului Tranziție Justă și partener în cadrul Programelor Regionale 2021-2027, **vă supunem atenției următorul aspect la solicitarea membrilor Asociației Consultanților în Management din România (AMCOR):**



Referitor la: **modificarea Articolului 18, alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021**, astfel:

Articolul 18 alineatul (2) va avea următorul cuprins:

*„(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (11), beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor care primesc finanțare sub incidența ajutorului de stat/de minimis li se poate acorda prefinanțare în una sau mai multe tranșe de maximum 40% din valoarea totală a ajutorului **fiecare tranșă, fără depășirea valorii totale a ajutorului**, cu condiția constituirii unei garanții pentru suma aferentă prefinanțării solicitate prin depunerea unui instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară, de o instituție financiară nebanară sau de o societate de asigurări, cu respectarea prevederilor art. 91 alin. (5) lit. c) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare. ”*

Această modificare se va prelua totodată în cadrul Normelor metodologice de aplicare a prevederilor acesteia, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 829/2022, dacă este cazul.

Această modificare este justificată din următoarele considerente:

-  Articolul 18 alineatul (2) în forma actuală prevede *„prefinanțare în una sau mai multe tranșe de maximum 40% din valoarea totală a ajutorului”*, nefiind foarte clar dacă valoarea unei tranșe este de 40% din valoarea ajutorului sau valoarea tuturor tranșelor este de maximum 40% din valoarea totală a ajutorului.
-  O prefinanțare în tranșe de **maximum 40% din valoarea ajutorului nerambursabil, fără depășirea valorii totale a ajutorului** este în acord cu articolul 18 alineatul (1) care prevede *„Pentru proiectele finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus și Fondul pentru o tranziție justă se poate acorda prefinanțare în tranșe de maximum 30% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare, fără depășirea valorii totale eligibile a*

acestui, beneficiarilor/liderilor de parteneriat/ partenerilor, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8), (10) și (15). ”. În acest fel este acordat un tratament egal beneficiarilor prevăzuți la art.18 alin (2) față de beneficiarii prevăzuți la art.18 alin (1), întrucât pot primi integral ajutorul financiar nerambursabil sub formă de prefinanțare.

- ✚ Prefinanțarea reprezintă un instrument esențial care permite implementarea eficientă și continuă a proiectelor cu finanțare nerambursabilă, asigurându-le beneficiarilor resursele necesare pentru a începe și continua activitățile. Prefinanțarea este un instrument important în implementarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă, fiind esențială pentru asigurarea unui flux de numerar constant pe parcursul derulării proiectului. Prefinanțarea ajută la reducerea riscurilor de întârzieri și blocaje, din cauza dificultăților de finanțare, oferind fonduri suficiente pentru a realiza implementarea proiectului în mod continuu, fără a fi nevoie să se aștepte rambursările de la autoritățile de management. Prefinanțarea asigură o bună coordonare a activităților și ajută echipele de management al proiectelor să implementeze mai eficient proiectele, fără să se concentreze pe găsirea de soluții financiare pentru fiecare pas al procesului.
- ✚ Prefinanțarea reduce dependența beneficiarilor de surse externe de finanțare, cum ar fi împrumuturile bancare, pentru a acoperi cheltuielile proiectului. Astfel, prefinanțarea sprijină beneficiarii în gestionarea fluxului de numerar, fără a înfrunta costuri suplimentare (dobânzi sau comisioane) asociate împrumuturilor. Instabilitatea politică existentă la nivel național și internațional influențează negativ mediul investițional, beneficiarii proiectelor cu finanțare nerambursabilă confruntându-se cu creșterea abruptă a costurilor de finanțare, accesul dificil și condiții financiare restrictive oferite de instituțiile bancare.
- ✚ Conform Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, **stadiul absorbției fondurilor europene pentru perioada 2021-2027 era de 7,27%**, respectiv 2,25 miliarde euro - bani europeni intrați în România prin programele finanțate în cadrul Politicii de Coeziune 2021-2027 până la data de 20 decembrie 2024 (<https://mfe.gov.ro/stadiul-absorbției-fondurilor-europene-pentru-perioada-2021-2027-la-20-decembrie-2024/>)
- ✚ "În contextul intern și internațional actual, marcat de tensiuni economice, sociale, politice și geopolitice majore, absorbția FSC poate sprijini mult corecția macroeconomică, procesul de consolidare fiscală conform calendarului prevăzut în Planul Bugetar-Structural Național, realizarea reformelor structurale și implementarea programelor de investiții, contracararea încetinirii creșterii economice, atenuarea dezechilibrelor financiare interne și externe, menținerea ratingului de țară la nivelul investment grade și, implicit, susținerea necesităților de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice la costuri rezonabile. **Absorbția FSC nerambursabile din CFM 2021-2027 constituie un obiectiv prioritar de maxim interes național pe termen scurt, mediu și lung, reprezentând o resursă financiară esențială pentru dezvoltarea sustenabilă a economiei**, printr-o serie de efecte pozitive și de antrenare..." (<https://www.consiliulfiscal.ro/2025-02-21%20feb%20-%20CF%20-%20Absorbția%20fondurilor%20europene.pdf>)
- ✚ "La acest moment, perspectiva României e etichetată ca negativă de cele trei mari agenții de rating - Fitch, Moody's și Standard and Poor's. Nu s-a schimbat încă ratingul de țară, România e în continuare recomandată pentru investiții." (<https://panorama.ro/vine-criza-economica-romania-2025/>). Probabilitatea ca România să fie retrogradată la categoria "junk", adică țară nerecomandată investițiilor, a crescut mult, după ce agențiile de rating au anunțat că reanalizează toate economiile

în lumina războiului comercial care a început. Iar România era deja pe muchie, după ce perspectiva a fost schimbată la negativă. Aceste anunțuri cântăresc enorm în deciziile investitorilor.

În acest context economic actual extrem de volatil, marcat de incertitudini și riscuri financiare semnificative, de instabilitate politică la nivel național și internațional, cu proceduri anevoioase, prelungite și foarte costisitoare de obținere a creditelor necesare cofinanțării proiectelor, sunt multe situații în care solicitanții renunță la proiecte aprobate, înainte de semnarea contractului de finanțare.

O prefinanțare în mai multe tranșe de maximum 40% din valoarea ajutorului nerambursabil, fără depășirea valorii totale a ajutorului, ar influența pozitiv în decizia beneficiarilor care primesc finanțare sub incidența ajutorului de stat/de minimis de a accesa fonduri nerambursabile și de a implementa proiectele.

În concluzie, posibilitatea acordării prefinanțării în una sau mai multe tranșe de maximum 40% din valoarea totală a ajutorului fiecare tranșă, cu valoarea totală solicitată de până la 100% din valoarea totală a ajutorului financiar nerambursabil, va contribui la scăderea presiunii asupra beneficiarilor care primesc finanțare sub incidența ajutorului de stat/de minimis și la creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene.

Această propunere de modificare este în corelare cu **Adresa AMCOR Nr. 358/14.03.2025** transmisă către Autoritatea de Management pentru Programul Tranziție Justă 2021-2027, referitoare la Valoarea prefinanțării acordate în cadrul Programului Tranziție Justă 2021-2027, Prioritățile 1-6, acțiunea Dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului - componenta Investiții pentru dezvoltarea IMM care sprijină creșterea durabilă și crearea de locuri de muncă, precum și cu **Proiectul de act normativ** Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2022, **publicat în dezbatere publică** pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 04.04.2025 (<https://mfe.gov.ro/informatii-de-interes-public/acte-normative-in-consultare-publica/>).

Așteptăm cu interes răspunsul dumneavoastră!

Vă mulțumim pentru sprijin și implicare!

Vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru eventuale clarificări sau consultări cu privire la subiectele abordate mai sus.

Cu stimă,

Petre Luigi Luican
Președinte AMCOR



Verificat de către Comisia Profesională de Fonduri Europene (CPFE AMCOR)

Lucian Naum

Coordonator CPFE AMCOR

