

Nr. 287/21.11.2022

Către: Ministerul Mediului
Administrația Fondului pentru Mediu

Referitor la: PROGRAMUL NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ, C3. MANAGEMENTU DEȘEURILOR, - SUBINVESTIȚIA II.D. - CONSTRUIREA INSTALAȚIILOR DE RECICLARE A DEȘEURILOR PENTRU A ÎNDEPLINI ȚINTELE DE RECICLARE DIN PACHETUL DE ECONOMIE CIRCULARĂ

Subiect: ÎNTREBĂRI ȘI PROPUNERI GHID SPECIFIC - Condiții de accesare a fondurilor europene aferente Planului național de redresare și reziliență, componenta C3 - Managementul deșeurilor, investiția II. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/comune, subinvestiția II.D. - Construirea instalațiilor de reciclare a deșeurilor pentru a îndeplini țintele de reciclare din pachetul de economie circulară, publicat în MOF, partea I, Nr. 997 bis/13.X.2022

Stimate domn/Stimată doamnă,

În calitate de asociație profesională care reprezintă firmele de consultanță în management din România vă transmitem o serie de întrebări și propuneri pe tema ghidului specific Condiții de accesare a fondurilor europene aferente Planului național de redresare și reziliență, componenta C3 - Managementul deșeurilor, investiția II. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/comune, subinvestiția II.D. - Construirea instalațiilor de reciclare a deșeurilor pentru a îndeplini țintele de reciclare din pachetul de economie circulară, publicat în MOF, partea I, Nr. 997 bis/13.X.2022 primite din partea membrilor noștri:

Nr. crt.	Text Ghid specific II. D	Observații/propuneri
1	3.1.1. Solicitanți eligibili Pag. 17 Solicitantul trebuie să demonstreze disponibilitatea imobilelor pe care se propune a se realiza investiția Solicitantul demonstrează calitatea de proprietar sau concesionar al imobilului pe/în care se implementează proiectul, pe toată	<u>Propunere completare:</u> Introducerea dreptului de suprafață pentru a demonstra disponibilitatea imobilelor pe care urmează a fi edificate construcții. Pentru investiții care includ doar servicii și/sau dotări și lucrări de construcție ce nu se supun autorizării, disponibilitatea imobilelor să se poată demonstra și

	<p>durata integrală a implementării și monitorizării acestuia. Beneficiarii persoane juridice de drept public pot deține și calitatea de administratori ai imobilului pe/în care se implementează proiectul, pe toată durata integrală a implementării și monitorizării.</p>	<p>prin dreptul de uzufruct, împrumutul de folosință (comodat) sau dreptul de închiriere/locatiune.</p> <p>Justificare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - este necesară completarea condițiilor menționate cu toate situațiile permise de legislația în vigoare, pentru a include toate categoriilor de solicitanți/investiții; - nu toți solicitanții au prevăzute lucrări de construcții care se autorizează în cadrul investițiilor propuse, ghidul în versiunea actuală exclude de la finanțare potențialii investitori care dețin deja clădirile în baza unui drept de folosință și urmăresc doar dotarea acestora cu utilajele necesare desfășurării activităților de reciclare. În plus, un proiect care nu presupune construcții poate fi demarat într-un timp mai scurt decât un proiect care necesită autorizări, organizarea procedurilor de achiziții lucrări, execuția propriu-zisă s.a.m.d., și în acest caz proiectul poate fi considerat unul matur.
2	<p>Pag. 27 - 5.1.2 Documente privind imobilele pe care se propune a se realiza investiția</p> <ul style="list-style-type: none"> - Extras de carte funciară; - Contract de concesiune/administrare (doar pentru persoane juridice de drept public), valabil pe toată durata integrală a implementării și monitorizării, dacă din extrasul de carte funciară nu reiese perioada dreptului de concesiune/administrare asupra imobilului. 	<p>Propunere completare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Contract de superficie - Contract de comodat/convenție/inchiriere/locatiune etc. <p>Justificare: idem pct. 1</p>
3	<p>Anexa 4 Model C – Grila de verificare a criteriilor de selecție Gradul de maturitate a proiectului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proiectul tehnic depus la cererea de finanțare: 10 pct - Autorizația de construire la depunerea cererii de finanțare: 5 pct - acordul de mediu pentru construcție: 5 p. 	<p>Propunere: Acordarea unui punctaj de minim 10 pct. pentru proiectele care nu presupun lucrări de construcții, ci doar achiziții de echipamente, având în vedere că demararea acestora se poate realiza mai rapid decât în cazul investițiilor care presupun lucrări.</p> <p>Justificare: Criteriul dezavantajează investitorii ale căror proiecte nu au prevăzute lucrări de construcții care se autorizează, întrucât în acest caz nu sunt necesare etapele de elaborare proiect tehnic și obținere Autorizație de construire, proiectul putând fi demarat imediat după aprobare, la fel ca în situația unui proiect care presupune construcții și a parcurs deja etapele de maturitate menționate.</p>

<p>4</p>	<p>Pag. 4 1. INFORMATII OBIECTIV DE INVESTITII 1.1 Pilonul, Componenta, Obiectivul general Obiectivul acestei componente reprezintă accelerarea procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în România, cu accent pe colectarea separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și tranziției la economie circulară.</p> <p>Pag. 5 Obiectiv general: Accelerarea procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în România cu accent pe colectarea separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și tranziției la economia circulară.</p> <p>Pag. 13; 2.1 Definiții și abrevieri Reciclare deșeuri - orice operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-și îndeplini funcția inițială sau alte scopuri, aceasta include retratarea materialelor organice dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere;</p>	<p>Propunere: Includerea activității de reutilizare a deșeurilor, alături de reciclare, în cadrul activităților/cheltuielilor eligibile și în grila de evaluare, având în vedere că reutilizarea este una dintre cele mai importante acțiuni în cadrul unei economii circulare, înainte de reciclare.</p> <p>Anexa 4 Model C - Grila de verificare a criteriilor de selecție Criteriul Gradul de reciclare să fie reformulat în “Gradul de reciclare/reutilizare”, cu menținerea punctajelor propuse.</p> <p>Justificare: Un domeniu industrial precum cel al textilelor permite valorificarea deșeurilor și prin reutilizare, nu doar reciclare (transformarea unui deșeu textil într-un produs reutilizabil, tot printr-un proces industrial, care presupune dotarea cu o anumită instalație/echipament - ex. spălare, vopsire, ajustare etc). În acest caz, reutilizarea presupune un consum mai mic de energie și este mai eficientă decât reciclarea, prezentând mai multe avantaje întrucât scurtează procesul din cadrul unei economii circulare.</p>
<p>5</p>	<p>Pag. 70 Anexa 4 Model C - Grila de verificare a criteriilor de selecție Criterii: <ul style="list-style-type: none"> - Randamentul instalației de reciclare; - Gradul de reciclare. </p>	<p>Propunere: Să se pună la dispoziție definiții și formule de calcul în ghid pentru criteriile: <ul style="list-style-type: none"> - Randamentul instalației de reciclare; - Gradul de reciclare. <p>Justificare: În absența unui mod unitar de definire și de calcul pentru aceste criterii, solicitanții pot furniza modalități diferite de calcul și evaluarea nu mai poate fi unitară. De asemenea trebuie stabilit dacă criteriul legat de randament este unul de natură tehnică sau economică, având în vedere că la pag. 22 din ghid apare definit ca și “randamentul investiției”, iar în grila de evaluare ca și “randamentul instalației de reciclare”</p> </p>

6	<p>Pag. 70 Anexa 4 Model C – Grila de verificare a criteriilor de selectie Criteriu: Cifra de afaceri</p>	<p>Propunere: Să se definească perioada de referință pentru care se calculează cifra de afaceri prevăzută drept criteriu de evaluare și să se specifice dacă este vizată cifra de afaceri totală/din activitatea de reciclare.</p>
7	<p>Pag. 70 Anexa 4 Model C – Grila de verificare a criteriilor de selectie Criteriu: Achiziționarea de echipamente de ultimă generație cu brevete demonstrabile</p>	<p>Propunere: Să se renunțe la acest criteriu, întrucât este irelevant în raport cu obiectivele măsurii</p> <p>Justificare: Există echipamente de ultimă generație care nu au tehnologia brevetată, după cum pot să existe și echipamente brevetate, dar care să nu fie de ultimă generație. Criteriul nu contribuie direct la atingerea obiectivului de economie circulară și este irelevant în contextul acestui ghid.</p> <p>Mai mult, criteriul este neconcurențial din punct de vedere al principiilor achizițiilor publice, întrucât acesta poate favoriza anumiți furnizori.</p> <p>Vă rugăm să luați în considerare următoarea prevedere din cadrul documentului <u>Îndrumar metodologic pentru beneficiarii privați aplicabil în derularea procedurilor de achiziție pentru atribuirea contractelor de furnizare de produse, prestare de servicii, execuție de lucrări finanțate din fondurile externe nerambursabile și rambursabile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență:</u></p> <p>“Specificațiile tehnice din Caietul de sarcini nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.</p>
8	<p>Pag. 17 “Beneficiarii vor adapta proiectul astfel încât acesta să includă soluții de energie regenerabilă (cu titlul de exemplu: panouri fotovoltaice, panouri solare, etc.), precum și soluții pentru asigurarea de utilități (apă curentă), în limita a 2% din totalul cheltuielilor eligibile, astfel încât să fie asigurată contribuția investiției la obiectivele privind schimbările climatice. In versiunea initiala de ghid, publicata spre consultare, procentul maxim era de 10% din valoarea cheltuielilor eligibile”.</p>	<p>Propunere: În versiunea inițială de ghid, publicată spre consultare pe 14.07.2022, procentul maxim era de 10% din totalul cheltuielilor eligibile. Având în vedere că procentul de 2% este mult prea mic pentru a realiza o capacitate suficientă de producție de energie regenerabilă pentru autoconsum și de a adapta soluțiile pentru utilități în aceste tipuri de activități economice, propunem să se revină la procentul inițial din ghidul publicat spre consultare, sau să se renunțe a mai include această cheltuială ca fiind obligatorie pentru solicitanți.</p>
	<p>Pag. 20 3.2 Eligibilitatea cheltuielilor</p>	<p>Propunere: Includerea în cadrul cheltuielilor eligibile privind costurile generale ale proiectului a consultanței pentru elaborarea proiectului de</p>

		finanțare și a consultanței pentru managementul de proiect, precum și a activităților obligatorii de informare și publicitate, astfel cum au fost prevăzute inițial în cadrul Ghidului în varianta consultativă publicat pe 14.07.2022, având în vedere că acestea sunt cheltuieli necesare pregătirii și coordonării proiectelor de o asemenea anvergură.
--	--	--

În speranța unei soluționări favorabile a aspectelor prezentate, vă asigurăm de întreaga noastră considerație și vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru discuții cu privire la subiectele abordate în cadrul acestei scrisori.

Cu deosebită stimă,
Petre Luigi Luican
Președinte AMCOR



Verificat de către Comisia Profesională de Fonduri Europene (CPFE) din cadrul AMCOR
Alin DUMITRU
Coordonator CPFE AMCOR