

**Către:** Ministerul Finanțelor

**În atenția:** [publicinfo@mfinante.gov.ro](mailto:publicinfo@mfinante.gov.ro)

**Subiect:** Propuneri consultare HOTĂRÂRE privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie

Stimate domn/Stimată doamnă,

În calitate de Asociație Profesională care reprezintă interesele companiilor de consultanță în management și de membru în cadrul FEACO (Federația Europeană a Asociațiilor de Consultanță), ICMCI (Consiliul Internațional al Institutelor de Consultanță în Management) și UPLR (Uniunea Profesiilor Liberale din România) vă transmitem anexat acestei adrese propunerile membrilor AMCOR cu privire la HOTĂRÂREA privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie.

Menționăm că aceste propuneri au fost formulate ca urmare a unei consultări interne a membrilor Comisiei Profesionale de Ajutoare de Stat din cadrul Asociației Consultanților în Management din România (AMCOR) și au fost incluse în anexa acestui document.

În ultimii 10 ani ajutorul de stat administrat prin intermediul Ministerului Finanțelor Publice s-a dovedit a fi un instrument eficient de stimulare a realizării de investiții în multe regiuni ale României, implementarea investițiilor finanțate prin ajutor de stat conducând la crearea de locuri noi de muncă și la creșterea contribuțiilor plătite de investitori către bugetele locale și bugetul general consolidat.

Reiterăm interesul AMCOR pentru îmbunătățirea performanței economice a României și de asigurarea unui interes cât mai crescut din partea investitorilor pentru a promova noi proiecte de investiții sustenabile în România pe termen mediu și lung.

Vă asigurăm de întreg sprijinul AMCOR și al membrilor noștri în procesul permanent de optimizare a condițiilor de realizare a unor noi investiții în România. Avem convingerea că un proces de consultare sistemică cu autoritățile române va spori predictibilitatea și stabilitatea, va îmbunătăți climatul economic și va spori competitivitatea economică în România. Totodată, expertiza concentrată la nivelul grupurilor noastre de lucru specializate vă poate fi pusă la dispoziție nemijlocit în orice demers de revizuire a cadrului legal în materia ajutorului de stat sau a altor domenii conexe.

Cu deosebită considerație,

Petre Luigi Luican

Președinte AMCOR



Acest document a fost elaborat și verificat sub coordonarea Comisiei Profesionale de Ajutoare de Stat (CPAS) din cadrul AMCOR

Sebastian Popescu

Coordonator CPAS AMCOR

**Propuneri de modificare a Proiectului de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie**

Nr. crt.	Descriere	Document / Articol	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
1		HG, Art. 1	„Art. 1. – Scopul prezentei hotărâri îl reprezintă instituirea unei scheme de ajutor de stat cu impact major în economie, denumită în continuare schemă, având ca obiectiv dezvoltarea regională prin realizarea de investiții în sectoarele care se regăsesc în anexa nr. 1.”	Art 1 - Scopul prezentei hotărâri îl reprezintă instituirea unei scheme de ajutor de stat cu impact major în economie, denumită în continuare schemă, având ca obiectiv dezvoltarea regională prin realizarea de investiții <b>în toate sectoarele, cu excepția celor prevăzute la art. 15 și în Lista sectoarelor de activitate pentru care nu se acordă ajutoare de stat în baza prezentei scheme, prevăzute în anexa nr. 1.</b>	Propunem menținerea activităților eligibile așa cum sunt în prezent prevăzute în HG 807/2014.  Prin restrângerea listei de coduri CAEN care sunt eligibile, se limitează accesul unor investiții la finanțare, cum ar fi de exemplu cele din domeniul alimentar sau al construcțiilor, proiecte care generează produse/servicii esențiale și care contribuie la echilibrarea balanței de plăți externe prin reducerea importului.  Totodată, întreprinderile mari din aceste domenii de activitate nu pot accesa fonduri pe niciun alt program de finanțare. Noile programe de finanțare IMM Prod, Rural Invest, Garant Construct și Innovation, IMM Invest și Agro IMM Invest sunt definite ca fiind complementare cu HG 807/2014 însă sunt adresate doar IMM-urilor. Astfel, pentru întreprinderile mari din industriile ale căror coduri CAEN sunt propuse spre excludere din lista de activități eligibile, se creează un vid legislativ, neavând posibilitatea să acceseze fonduri nerambursabile.
2	<b>Domenii de activitate eligibile</b>	HG, Art. 17, alin (1), lit b	„b) realizează o investiție inițială în România, în unul dintre sectoarele prevăzute în anexa nr. 1;”	„b) realizează o investiție inițială în România, <b>în orice sector, cu excepția celor prevăzute la art. 15 și în Lista sectoarelor de activitate pentru care nu se acordă ajutoare de stat în baza prezentei scheme, prevăzută în anexa nr. 1;</b> ”	Suplimentar față de cele menționate mai sus, prezentăm mai jos câteva argumente pentru o serie de activități concrete care ar trebui susținute prin HG 807/2014:  - Pentru a implementa obiectivele „Renovation Wave” european, în România trebuie create capacități suplimentare de producere a materialelor de construcții, altfel costurile materialelor de construcție importate vor crește disproporționat, ceea ce în va necesita fonduri publice mai mari pentru renovarea clădirilor. Actuala propunere prevede deja Codul CAEN 231 – „Fabricarea sticlei și a articolelor din sticlă”, dar aceasta acoperă doar o mică parte din gama de materiale necesare.  - Similar codurilor CAEN 251, 252, 253 și 255 prevăzute în lista actuală, Cod CAEN 259 – „Fabricarea altor produse prelucrate din metal” este, de asemenea, esențial pentru producția de componente în amonte de producția de baterii, motoare electrice și alte produse esențiale pentru atingerea obiectivelor europene de mediu și, prin urmare, ar trebui să fie eligibil pentru finanțare conform HG 807/2014.
3		Proiect HG, pct 7	7. Anexa 1 se modifică și se înlocuiește cu anexa nr. 1 la prezenta hotărâre.	Anexa 1 rămâne nemodificată.	- Reciclarea fizică și chimică a deșeurilor - în special a materialelor plastice și a componentelor electronice - este una dintre prioritățile programelor de mediu ale Uniunii Europene și unul dintre deficitul politiciei de mediu a României. Aceste proiecte sunt de obicei mari și costisitoare și ar trebui să poată fi finanțate prin HG 807/2014 pentru a crea un stimulente pentru investiții pentru companiile interesate prin reducerea costurilor de investiție.
4	<b>Stabilire dată începere analiză</b>	Anexa 2, Art. 3, Alin (6)	N/a	„(6) Lista menționată la alin. (3) va fi actualizată zilnic pe site-ul Ministerului Finanțelor, cu menționarea momentului în care a început analiza pentru fiecare proiect. Pentru aplicațiile care se încadrează în bugetul sesiunii data începerii analizei este ziua următoare publicării pe site a listei menționate la alin. (3), iar pentru celelate cereri care nu se încadrează în bugetul sesiunii, va fi, cel târziu, ziua următoare zilei în care este eliberată o sumă din bugetul teoretic consumat, sumă care să fie cel puțin egală cu ajutorul de stat solicitat de următoarea poziție din lista menționată la alin. (3).”	Deși există flexibilitate pentru demararea proiectului de investiții imediat după depunerea cererii de finanțare, în practică, de multe ori, riscul de a începe investiția înainte de a primi acordul de finanțare nu este asumat de către acționari. Din acest motiv, perioada în care se analizează și aprobă ajutorul de stat este extrem de importantă în economia etapelor de implementare a unei investiții.  În sprijinul propunerii celor 45 de zile lucrătoare de analiză, pot fi considerate și celor două modificări substanțiale în mecanismul acordării de ajutor de stat, respectiv: (i) mărirea pragului minim de investiții - care va reduce numărul de proiecte care vor intra în analiză și (ii) sistemul de analiză a cererilor de finanțare în sesiuni, fiecare sesiune având un buget limitat și astfel va fi un număr mai mic de proiecte analizate.
5	<b>Termen inițial analiză aplicație</b>	Anexa 2, Art 6., Alin (1)	„Art. 6 - (1) Ministerul Finanțelor verifică și evaluează, conform art. 4, cererile de acord pentru finanțare însoțite de documentele justificative prevăzute la art. 3 alin. (1), în termen de 90 de zile lucrătoare de la data intrării în analiză a fiecărei cereri de acord pentru finanțare.”	„Art. 6 - (1) Ministerul Finanțelor verifică și evaluează, conform art. 4, cererile de acord pentru finanțare însoțite de documentele justificative prevăzute la art. 3 alin. (1), în termen de <b>45 de zile lucrătoare de la data menționată în lista ce va fi publicată pe site-ul Ministerului Finanțelor conform art 2, alin(6).</b> ”	În ceea ce privește a doua etapă de analiză, respectiv analiza răspunsului la scrisoarea de clarificări, care presupune în general un volum mai mic de informații de analizat, propunem un termen de 15 zile lucrătoare de analiză față de cele 30 zile inițiale.  Totodată, propunem stabilirea unui sistem transparent pentru determinarea momentului în care începe analiza unei cereri de finanțare astfel: după publicarea listei întreprinderilor solicitante ordonate descrescător, acesta va fi actualizată zilnic pe site-ul Ministerului de Finanțe, cu menționarea momentului în care a început analiza pentru fiecare proiect. Pentru aplicațiile care se încadrează în bugetul sesiunii data începerii analizei este ziua următoare publicării pe site a listei entităților care au solicitat ajutor de stat, iar pentru celelate cereri va fi ziua următoare zilei în care un proiect este respins sau este retras de către solicitant.
6	<b>Termen analiză aplicație după scrisoarea de clarificări</b>	Anexa 2, Art 6., Alin (2)	„(2) Termenul pentru verificarea și evaluarea informațiilor și documentelor justificative solicitate de Ministerul Finanțelor conform art. 4 alin. (2) lit. b) sau alin. (3) lit. b), este de 30 zile lucrătoare, calculat de la data înregistrării acestora la Ministerul Finanțelor.”	„(2) Termenul pentru verificarea și evaluarea informațiilor și documentelor justificative solicitate de Ministerul Finanțelor conform art. 4 alin. (2) lit. b) sau alin. (3) lit. b), este de <b>15 zile lucrătoare</b> , calculat de la data înregistrării acestora la Ministerul Finanțelor.”	

Propuneri de modificare a Proiectului de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie

Nr. crt.	Descriere	Document / Articol	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
7	Termen analiză cerere de plată	Anexa 2, Art 12., Alin (1 <sup>1</sup> )	„(1 <sup>1</sup> ) Ministerul Finanțelor verifică și analizează cererea de plată a ajutorului de stat însoțită de documentele justificative prezentate în Ghidul de plată în termen de 90 de zile lucrătoare de la data înregistrării acesteia la Ministerul Finanțelor.”	„(1 <sup>1</sup> ) Ministerul Finanțelor verifică și analizează cererea de plată a ajutorului de stat însoțită de documentele justificative prezentate în Ghidul de plată în termen de <b>45 de zile lucrătoare</b> de la data înregistrării acesteia la Ministerul Finanțelor.”	<p>Lărgirea termenului de analiză a cererii de plată de la 30 la 90 zile lucrătoare coroborat cu practica care arată că termenul inițial de analiză nu este suficient pentru aprobarea unei cereri de plată, poate conduce la plata efectivă a ajutorului de stat către beneficiari după o perioadă considerabil de mare față de momentul ieșirii inițiale de numerar. Acest termen în care se primesc cash fondurile aferente ajutorului de stat, care în practică este câteva luni, prin modificarea propusă, poate ajunge să fie 1 an sau mai mult. Astfel, considerăm că această propunere ar avea un impact negativ semnificativ asupra beneficiarilor de ajutor de stat prin întârzierea momentului în care fluxurile de numerar intră în companie.</p> <p>Ajutorul de stat este un element important în structura de finanțare a unui proiect de investiții, de multe ori un criteriu esențial pentru care România este aleasă ca și locație de investit în detrimentul altor locații la nivel global. În contextul în care ajutor de stat este primit cu întârziere, companiile beneficiare vor fi nevoite să asigure o altă sursă de finanțare care poate fi dificil de obținut, având în vedere că structura de finanțare concepută inițial a avut în vedere intrări de numerar din ajutor de stat relativ rapid după plata funizorilor. Mai mult, în practică, companiile își programează ieșirile de numerar treptat, în paralel cu cererile de plată, având ca obiectiv folosirea ajutorului de stat obținut pentru prima cerere de plată pentru finanțarea parțială a activelor din a doua cerere de plată și așa mai departe. În cazul prelungirii termenului de analiză cu 90 de zile, o astfel de abordare ar prelungi nejustificat perioada de investiții și ar putea deveni un obstacol în implementarea la timp a proiectelor, în special pentru cele care sunt în perioada de implementare.</p> <p>Înțelegând pe de altă parte, cantitatea impresionantă de cereri de plată raportate la resursele din cadrul Ministerului Finanțelor care se ocupă de aceste verificări, așa cum rezultă din Nota de Fundamentare, considerăm că o prelungire cu 15 zile a acestei perioade, respectiv până la 45 zile lucrătoare, ar fi o opțiune rezonabilă pentru implementarea proiectelor de investiții pe baza conceptului de finanțare din aplicația aprobată.</p>
8	Criterii pentru departajarea proiectelor de investiții	Anexa 4 la Procedură	ANEXA Nr. 2 (ANEXA nr. 4 la procedură) CRITERII pe baza cărora se calculează punctajul întreprinderilor solicitante	ANEXA Nr. 2 (ANEXA nr. 4 la procedură) CRITERII pe baza cărora se calculează punctajul întreprinderilor solicitante - a se vedea atașat forma actualizată	<p>Având în vedere contextul economic actual dar și obiectivele schemei de ajutor de stat care încurajează investițiile strategice, considerăm că valoarea investiției și locația de implementare reprezintă criteriile cheie pentru selectarea proiectelor de investiții. În acest sens, prezentăm mai jos argumentele pentru propunerile de modificare ale criteriilor pe baza cărora se calculează punctajul întreprinderilor solicitante:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Modificarea <b>criteriului „Valoarea investiției”</b> prin reducerea punctajului de 10 puncte la 22,5 mil RON investiți la 5 puncte în vederea acordării de șanse mai mari investițiilor mici ce pot fi ușor eliminate de investițiile foarte mari.</li> <li>- Eliminarea <b>criteriului „Investiție inițială”</b> - considerăm că tipul investiției nu influențează pozitiv sau negativ impactul pe care aceasta îl are în economie.</li> <li>- Modificarea <b>criteriului „Locația realizării investiției”</b> prin majorarea la 35 de puncte a punctajului pentru județele cu intensitate 60%, 25 de puncte pentru județe cu 50%, 20 de puncte pentru județele cu 45% intensitate și 15 puncte pentru județele cu 40% intensitate în vederea stimulării investitorilor în a alege o locație într-o zonă slab dezvoltată prin mărirea punctajelor, acest criteriu va căpăta o importanță sporită în procesul de alegerea a locației.</li> <li>- Criteriul <b>„Rentabilitatea cifrei de afaceri în ultimul exercițiu financiar încheiat, în cazul întreprinderilor în activitate”</b> - fără modificări</li> <li>- Criteriul <b>„Valoarea capitalului social subscris și vărsat, în cazul întreprinderilor nou înființate”</b> - fără modificări.</li> </ul>

**Propuneri de modificare a Proiectului de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie**

Nr. crt.	Descriere	Document / Articol	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
9	Revizuirea listei sectoarelor de activitate pentru care se acordă ajutoare de stat	Anexa 1 HG 807	ANEXA Nr. 1 Lista sectoarelor de activitate pentru care nu se acordă ajutor de stat	Eliminarea Cod CAEN: 932; Denumire cod CAEN: Alte activități recreative și distractive cod CAEN 9329; Denumire cod CAEN: Alte activități recreative și distractive	Modificarea propusă are drept scop reglementarea posibilității de acordare a ajutoarelor de stat, în temeiul H.G. nr. 807/2014, pentru următorul sector de activitate: - Cod CAEN: 9321; Denumire cod CAEN: Bâlciuri și parcuri de distracții; Propunem includerea în lista domeniilor de activitate eligibile a activităților identificate prin codul CAEN 9321- Bâlciuri și parcuri de distracții, deoarece activitățile economice identificate prin acest cod CAEN sunt complementare sectorului turismului, sector care este grav afectat în această perioadă de măsurile luate de autorități în încercarea de a stopa răspândirea noului coronavirus, Covid 19. Repornirea industriei turismului este dependentă de adoptarea unor măsuri menite să creeze oportunități firmelor din acest domeniu. Astfel, bâlciurile și parcurile de distracții sunt obiective menite să crească cererea în acest sector de activitate prin atragerea unui număr sporit de turiști. Includerea acestui cod CAEN în categoria activităților eligibile facilitează realizarea unor investiții semnificative, care vor contribui la realizarea unui produs turistic național competitiv, la nivelul valorii potențialului, respectiv al resurselor turistice de care dispune România.

**CRITERII**  
pe baza cărora se calculează punctajul întreprinderilor solicitante

Criteria de evaluare	Mod de determinare	Punctaj
Valoarea investiției	(Valoarea investiției în lei/22.500.000 lei) x 5	Rezultatul obținut se transformă în număr de puncte
Investiția inițială	<del>– schimbarea fundamentală a procesului general de producție al unei unități existente;</del>	20 puncte
	<del>– extinderea capacității unei unități existente;</del>	
	<del>– diversificarea activității unei unități existente;</del>	
	<del>– înființarea unei noi unități de o întreprindere nou înființată;</del>	10 puncte
	<del>– înființarea unei noi unități de o întreprindere în activitate;</del>	
Locația realizării investiției	- județ cu intensitate 60%	35 puncte
	- județ cu intensitate 50%	25 puncte
	- județ cu intensitate 45%	20 puncte
	- județ cu intensitate 40%	15 puncte
Rentabilitatea cifrei de afaceri în ultimul exercițiu financiar încheiat, în cazul întreprinderilor în activitate	$Rca = (\text{profit net} / \text{cifra de afaceri}) \times 100$	Rca > 1% 5 puncte
Valoarea capitalului social subscris și vărsat, în cazul întreprinderilor nou înființate		Capital social > 500.000 lei 5 puncte