

Nr. înreg. 117/19.03.2020

Către: **Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Capital Uman**
București, Str. Mendeleev, nr. 34, Sector 1

În atenția: Domnului Director General - Vladimir Nicolae Rovințescu
Domnului Ministru - Ioan Marcel Boloș

Referitor la: Măsuri de susținere a beneficiarilor finanțărilor nerambursabile și a beneficiarilor finali POCU 2014-2020

Stimați domni,

În calitate de asociație profesională care reprezintă interesele firmelor de consultanță în management și de membru în cadrul UPLR, FEACO și ICMCI vă supunem atenției următoarele aspecte care ne-au fost semnalate de o parte dintre firmele membre AMCOR cu privire la dificultățile întâmpinate de beneficiarii finanțărilor nerambursabile prin POCU 2014-2020 cât și cele ale beneficiarilor finali ai proiectelor implementate - grup țintă, în condițiile declarării pandemiei de coronavirus și a stării de urgență în România.

- 1) Beneficiarii finanțărilor POCU, de tipul IMM și ONG se confruntă cu probleme deosebite ținând seama de natura cheltuielilor eligibile ce se decontează prin mecanismul cererilor de prefinanțare/plată/rambursare.

Astfel, în condițiile necesității diminuării contactului experților cu publicul (cu grupul țintă) este necesar a se lua în considerare posibilitatea ca personalul implicat în proiecte POCU să beneficieze de șomaj tehnic, salariații implicați în activitatea întreruptă, care nu mai desfășoară activitate, să beneficieze de o indemnizație, plătită din suplimentarea fondului de salarii al proiectului, ce nu poate fi mai mică de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat.

Este deci necesar a se lua în considerare declararea ca și cheltuielă eligibilă pentru POCU a acestui tip de cheltuielă în condițiile stării de urgență în România.

Prin această metodă se poate asigura un minim de subzistență experților din proiectele POCU care în situația de criză existentă nu mai lucrează și nu există alte, surse financiare care să susțină aceste persoane și membrii familiilor acestora pe o perioadă limitată, urmând ca după normalizarea situației, aceștia să-și desfășoare în continuare activitatea cu grupul țintă din proiecte.

- 2) Beneficiarii finali, întreprinderile (SRL/II/PFA) constituite în proiectele POCU prin scheme de ajutor de minimis (România Start Up Plus, Diaspora Start Up, DLI360) care sunt constituite de câteva luni și se confruntă cu situația creată de pandemia de coronavirus, nu mai pot desfășura activitățile economice propuse (nu mai pot avea venituri), fiind condiționați pe de altă parte prin contractul de subvenție să mențină locurile de muncă nou create sub sancțiunea returnării subvenției primite.

Este necesar a se modifica schemele de ajutor de minimis/derogării de la acestea în sensul:

- extinderea perioadei de implementare a planurilor de afaceri cel puțin cu perioada de aplicabilitate a decretului de instituire a stării de urgență;

- posibilitatea derulării în paralel a activității de implementare a planurilor de afaceri (Etapa 2) cu etapa de monitorizare în perioada de durabilitate (Etapa 3);
- posibilitatea extinderii perioadei de realizare a veniturilor până la finalul perioadei de implementare cu posibilitatea efectuării plăților de către administratorii schemelor de minimis pe parcursul perioadei de durabilitate;
- oferirea posibilității întreruperii activității acestor întreprinderi, inclusiv suspendarea contractului, pe o perioadă determinată fără repercursiuni privind executarea contractului de subvenție. (Este vorba în special de acele firme care au ca obiect principal de activitate alte forme de învățământ – after school, activități de formare, training etc.)
- includerea acestor întreprinderi, în condițiile continuării activității, în categoria firmelor vizate de măsurile de susținere financiară prevăzute de Guvern ca firme afectate major de pandemia de coronavirus

3) Dat fiind situația creată de pandemia de coronavirus, se conturează pentru marea majoritate a beneficiarilor de fonduri UE prin POCU care implementează proiecte prin măsurile 4.1 și 4.2 dificultăți majore în atingerea indicatorilor de ocupare, respectiv **4S38/4S156** *Persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate care au un loc de muncă, inclusiv cele care desfășoară o activitate independentă, la încetarea calității de participant*, condiția minimă fiind „*Pentru intervențiile finanțate din OS 4.1, ținta minimă pentru indicatorul 4S38 este de 25% din persoanele care beneficiază de măsuri de ocupare (activitățile 2 și 3 - 1.3. Tipuri de activități sprijinite), pe o perioadă de minimum 6 luni de la încetarea calității de participant*”.

Aceasta înseamnă că, pentru a fi luată în considerare ca persoană ocupată, persoana din grupul țintă trebuie să se angajeze cu contract individual de muncă și să desfășoare activitate continuă timp de 6 luni.

În condițiile actuale există o mare probabilitate ca beneficiarii proiectului, angajați, să fie concediați, să li se suspende contractele de muncă, decizia fiind exclusiv a angajatorului.

Totodată scad masiv posibilitățile de angajare pentru beneficiarii proiectelor din cauza diminuării drastice a locurilor de muncă vacante pe piața muncii, putându-se anticipa menținerea situației mai multe luni după dispariția pericolului pandemiei și chiar o recesiune economică post pandemie. Avem în vedere și opiniile furnizate de experți și oficiali guvernamentali care au comunicat că pandemia va afecta min. 70 % din populație și va avea o durată între 1 și 2 ani, ceea ce înseamnă că efectele vor fi de durată mai lungă decât perioada de „stare de urgență”.

Dat fiind situația creată este necesar a se **reevalua atât definiția indicatorului de ocupare**, cât și **angajamentele contractuale dintre finanțator și beneficiarii finanțărilor nerambursabile privind indicatorul 4S38/4S156** *Persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate care au un loc de muncă, inclusiv cele care desfășoară o activitate independentă, la încetarea calității de participant* pentru a evita dezangajări masive de sume de la beneficiarii finanțării nerambursabile/rezilierii de contracte de finanțare datorate neîndeplinirii valorii indicatorului 4S38/4S156 asumat prin contractele de finanțare.

4) Totodată ar trebui revizuite obligațiile din GSCS 3.7 în ceea ce privește perioadele de implementare ale activităților din etapele specifice II și III prin extinderea termenelor prevăzute în ghid (inclusiv posibilitatea de a depune cereri pentru tranșa a 2-a de subvenție după împlinirea termenului de 12 luni de la semnarea contractului de subvenție pentru cheltuielile angajate în perioada de 12 luni din etapa II) perioada, posibilitatea de a se amenda contractele de subvenție prin mărirea perioadei de 12 luni, cu cele maxim 6 luni aferente etapei III de monitorizare a sustenabilității firmelor; Se poate lua în calcul inclusiv prelungirea perioadei de implementare maxime de la 36 luni la 42 luni, în funcție de evoluția

situației economice și a pandemiei și măsurilor luate aferente, prelungire posibilă datorită situației de „forță majoră”, având în vedere că este oficial declarată starea de pandemie;

- 5) Suspendarea automată a implementării proiectelor POCU nu este o soluție pentru majoritatea acestora, pentru că cele mai multe includ măsuri adresate unor grupuri țintă vulnerabile, dependente parțial sau total de sprijinul acordat prin proiecte (subvenții, sprijin material, financiar, analize medicale, îngrijire la domiciliu, furnizare de catering/hrană la domiciliu sau la școală etc.). Suspendarea proiectelor implică suspendarea tuturor activităților de implementare, a măsurilor pentru grupurile țintă dezavantajate, tocmai în momentul în care acestea au de fapt cea mai mare nevoie de asistență, nefiind în măsură să constituie stocuri/rezerve consistente, din cauza precarității financiare și materiale ce le definește;
- 6) Eventualitatea prelungirii proiectelor pe o perioadă mai lungă de 36 de luni, de ex. 42 sau 48 luni, în funcție de evoluția situației economice și a pandemiei și măsurilor luate aferente, prelungire posibilă datorită situației de „forță majoră”, având în vedere că este oficial declarată starea de pandemie; Având în vedere că suntem la mijlocul perioadei de implementare a proiectelor aferente perioadei de programare 2014-2020 (implementabile până la 30 nov. 2023), nu există o presiune atât de mare asupra datelor finale ale implementării proiectelor care să împiedice luarea unei astfel de decizii;

Aceste prelungiri și modificări se vor realiza în limita bugetelor inițial aprobate, fără majorarea acestora, fiind la latitudinea beneficiarilor și a OIR cum le vor transpune în practică (realocări de economii, realocări de bugete etc). Astfel, nu este afectat principiul cost-eficiență și nici eficacitatea intervențiilor la nivel de Program Operațional, fiind posibile obținerea rezultatelor și indicatorilor asumați inițial prin Acordul de Parteneriat și Programul Operațional cu aceleași bugete, dar pe o perioadă mai întinsă de timp, în interiorul perioadei standard de implementare.

Vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru eventuale clarificări sau consultări cu privire la aspectele abordate mai sus.

Cu stimă,

Petre Luigi LUICAN
Președinte AMCOR



Verificat de către Comisia Profesională de Fonduri Europene (CPFE) a AMCOR.

Alin DUMITRU
Coordonator CPFE AMCOR