

Nr. înreg.:134/15.10.2020

Către: Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri
 Ministerul Fondurilor Europene

În atenția: petitii@economie.gov.ro, dialog_social@economie.gov.ro, contact.minister@mfe.gov.ro,
comunicare@mfe.gov.ro, raspuns.petitii@mfe.gov.ro

Referitor la: OUG 130/2020 și proiect procedură

Stimate domn/Stimată doamnă,

În calitate de asociație profesională care reprezintă interesele firmelor de consultanță în management și de membru în cadrul UPLR, FEACO și ICMCI vă supunem atenției următoarele aspecte referitoare la OUG 130/2020 care ne-au fost semnalate de către membrii AMCOR pentru a fi transmise către Ministerul Fondurilor Europene și către Administratorul schemei de ajutor de stat - Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, denumit în continuare MEEMA, în parteneriat cu agențiile pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului, denumite în continuare A/MMAIPE, în baza contractului de finanțare încheiat cu Ministerul Fondurilor Europene, denumit în continuare MFE, prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Competitivitate, denumită în continuare AM POC, în calitate de furnizor de ajutor de stat. Administratorul schemei este împuternicit să deruleze proceduri în legătură cu schema de ajutor de stat, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare semnate cu AM POC.

Observații privind cerințele din ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 130 din 31 iulie 2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19 **și din Procedura de implementare a măsurii “granturi pentru investiții acordate IMM-urilor”** din cadrul schemei de ajutor de stat instituită prin ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 130 din 31 iulie 2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19.

Nr. crt.	Cerințe conform OUG 130/2020	Cerințe conform Procedurii de implementare a măsurii <u>granturi pentru investiții acordate IMM-urilor</u>	Observații/propuneri
1	Art. 21.d) realizează minimum 50% din valoarea veniturilor planificate în cadrul planului de afaceri anexa la cererea de finanțare în primii 2 ani de durabilitate, iar diferența până la	Pct. 3.2. alin. 5 litera d)	Se va specifica dacă sunt veniturile planificate doar din activitatea dezvoltată din proiect sau veniturile totale la nivel de organizatie. Lipsa planului de investiții, (anexa 1)/Machetei de calcul pentru indicatorii financiari atrage după sine necorelarea între cerințele din OUG 130 în ceea ce privește condițiile de accesare și criteriile de selecție din anexa 4 pe care beneficiarul trebuie să și le asume. Propunere: se va corela criteriul de selecție din Anexa 4: a) Criterii de evaluare a rentabilității proiectelor de investiții (RIR) cu condiția de la Art. 21.d) și se va clarifica dacă se va calcula doar pentru activitatea dezvoltată prin proiect sau luând în calcul toată activitatea organizației.

	sfârșitul perioadei de durabilitate, respectiv anul al treilea;		
2		Pct. 3.2. alin. 5 litera h) nu depășesc plafonul de 800.000 euro.	Vă rugăm să ne spuneți cum a fost stabilit acest prag? Se calculează pe o perioadă? Se verifică doar la nivel de întreprindere unică? Dacă o firmă a solicitat ajutor de stat în ultimii 3 ani pe o activitate, mai are voie să solicite ajutor de stat pe aceeași activitate? Propunere: Completarea informațiilor relevante pentru a nu lăsa loc de interpretare la nivelul beneficiarilor care au mai depus proiecte finanțate din ajutor de stat și postarea documentelor anexe la cererea de finanțare pe site-ul oficial cât mai curând.
3		Pct. 3.2. alin. 5 litera f) se angajează să prezinte dovezi privind rezonabilitatea costurilor pentru investițiile pentru care se solicită ajutor de stat.	Explicarea acestei condiții.
4	Art. 23 alin. 1 Cheltuieli eligibile	Pct. 4.2.1. alin. 1 Cheltuieli eligibile	Nu sunt stabilite clar care sunt condițiile privind realizarea construcțiilor și ce documente sunt necesare la depunerea proiectelor. La achiziția construcțiilor nu sunt explicate care sunt condițiile de finanțare și în baza cărui document se va deconta cheltuiala. De altfel, trebuie explicate toate tipurile de cheltuieli și dacă sunt eligibile anumite echipamente din anumite clase de încadrare, conform catalog mijloace fixe 2139. Propunere: explicarea condițiilor privind toate cheltuielile eligibile și vă rugăm să aveți în vedere perioada foarte scurtă de depunere de 10 zile, în condițiile realizării unei construcții prin Măsura 3, mai ales că nu se cunosc toate informațiile despre această activitate eligibilă/cheltuială eligibilă.
5	Anexa 4 criteriul a) rentabilității proiectelor de investiții (RIR)		Vă rugăm să enunțați modul de calcul, la ce ne raportăm, cum va arăta macheta de calcul al indicatorilor financiari. Lipsa machetei de calcul atrage după sine interpretarea acestui criteriu dar și lipsa transparenței privind accesarea măsurii 3 instituită de OUG 130/2020
6		4.3.2. Codul CAEN pe care aplicatul aplică trebuie să fie autorizat la momentul înscrierii	Conform art. 17 alin. 1, litera b) din OUG 130/2020 se specifică: „realizarea de unități noi ale capacităților de producție existente, precum și pentru realizarea unor unități noi de prestare servicii”.

			Propunere: corelarea acelor cerințe și expunerea clară a acestei condiții.
7		Pct. 5.2. alin. 4 Aplicația electronică de înscriere aferentă celei de a doua etape de înscriere în cadrul măsurii “Granturi pentru investiții acordate IMM-urilor” va fi deschisă începând cu ora 10.00 a primei zile de înscriere, timp de 10 zile lucrătoare de la demararea înscrierii în Program, până la ora 20.00 a ultimei zile de înscriere, cu posibilitatea de prelungire a termenului până la epuizarea bugetului.	În condițiile în care, OUG 130 și Procedura de implementare nu au avut anexele care vor însoți cererea de finanțare, există multe neconcordanțe privind accesarea măsurii 3, iar pregătirea proiectelor de investiții va necesita timp de la momentul în care acestea sunt finale. Propunere: mărirea perioadei de depunere, mai ales că este un apel competitiv.
8		Pct. 7.5. UIP monitorizează îndeplinirea indicatorilor pentru care s-a obținut finanțare. Menținerea locurilor de muncă existente la data înscrierii și după caz creșterea numărului de locuri de muncă pe o perioadă de minim 6 luni de la obținerea finanțării se va verifica automat de către aplicația electronică prin interogare a bazelor de date a instituțiilor statului.	Enumerarea indicatorilor pentru care s-a obținut finanțare. Nu s-a regăsit în condițiile de finanțare exprimarea: ”Menținerea locurilor de muncă existente la data înscrierii și după caz creșterea numărului de locuri de muncă pe o perioadă de minim 6 luni de la obținerea finanțării se va verifica automat de către aplicația electronică prin interogare a bazelor de date a instituțiilor statului.” Dacă la data înscrierii firma are 0 angajați, se vor menține 0? Propunere: revizuirea acestei cerințe ținând cont că aceasta nu este clar enunțată.
9		Pct. 6.8. alin. 2 Termenul maxim de semnare a contractelor de finanțare este 31.12.2020.	Propunere: Reevaluarea condiției ținând cont de toate aspectele tehnice și organizatorice privind lansarea acestui apel.
10		Pct. 6.8. alin. 3 În cazul în care AIMMAIPE constată că nu se încarcă dovada cofinanțării sau nu semnează acordul de finanțare până la termenul limită prevăzut în prezenta procedură, solicitanții vor primi Scrisoare de înștiințare a respingerii la finanțare, transmisă automat de către aplicație.	Propunere: enunțarea tuturor documentelor care însoțesc cererea de finanțare pe toate etapele de depunere, contractare și implementare.
11	Art. 18 (2)		Dacă IMM-urile din regiuni mai puțin dezvoltate trebuie să cofinanțeze cu 15%, iar ceilalți cu 30%, considerăm că ar trebui eliminat criteriul cu „cofinanțare >35%” sau să se facă clasamente pentru regiuni nedezvoltate și regiuni dezvoltate cu criterii diferite pentru cofinanțare. Considerăm că nu se poate solicita

			peste 35% unui IMM din regiuni subdezvoltate când este impusă o cofinanțare minimă de 15%. Aceste IMM-uri nu se vor putea califica în această situație.
12	Art. 21 (d)		În OUG se vorbește despre niște cifre de afaceri prevăzute în Planul de afaceri, dar în propunerea de Procedură nu se vorbește despre un astfel de Plan.
13	Art. 22 (2)		Criteriile de departajare la punctaje egale sunt artificiale și au prea puțină legătură cu investiția (cuantumul cofinanțării nu ar trebui luat în calcul; firmele care au bani mulți pentru cofinanțare înseamnă că au bani și pentru finanțare; considerăm ar trebui sprijiniți cei care au bani doar pentru cofinanțarea minimă; cifra de afaceri este volatilă în actualul context epidemiologic și este dificilă asumarea unor cifre mari peste 4 ani.
14	Art. 22 (3)		Repartizarea bugetului nu pare echitabilă, având la bază o situație financiară/economică recunoscută în plan național și pe regiuni de dezvoltare; Considerăm că ar trebui avute în primul rând în vedere firmele care se confruntă cu probleme.
15		Art. 5.1 (1)	Înscrierea în program, creare profil, user, parolă și completarea planului electronic de investiții în vederea obținerii finanțării se fac on-line pe link-ul www.granturi.imm.gov.ro . Despre alte documente nu se face referire: analiza cost/beneficiu, plan de afaceri (inclusiv studii de piață), indicatori economico-financiar etc.
16		Art. 5.1 (2), lit. b)	Etapă de înscriere în cadrul măsurii “Granturi pentru investiții” în care aplicanții, cu profilul, user, și parola generate în prima etapă, vor completa și transmite planul de investiții conform Anexei 1. Este singurul document care se completează on-line.
17	<p>În conformitate cu ordonanța OUG 130/2020, considerăm inefficient și împotriva scopului ajutorului oferit prin măsura pentru acordarea de sprijin financiar, criteriul de eligibilitate a proiectelor care condiționează situația juridică a infrastructurii și terenului pe care se va face investiția: <i>”Infrastructura și terenul pe care se face investiția îndeplinesc cumulativ următoarele condiții la data depunerii cererii de finanțare:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> -sunt disponibile pentru investitii (sunt libere de orice sarcini, în sensul că nu sunt afectate de limitări legale, conventionale, judiciare ale dreptului real invocat, incompatibile cu realizarea activităților proiectului) -nu fac obiectul unor litigii în curs de soluționare la instanțele judecătorești cu privire la situația juridică -nu fac obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale în materie sau dreptului comun” <p>Scopul măsurii de a acorda sprijin financiar în contextul crizei provocate de COVID-19 în vederea depășirii crizei economice va fi compromis dacă acest criteriu de eligibilitate nu va fi eliminat din documentația finală.</p>		

	<p>Conform statisticilor BNR, în luna august 2020 finanțările acordate de către bănci pentru IMM au depășit nivelul înregistrat la finele anului trecut. Nevoia de a accesa un împrumut bancar a fost determinată de starea de urgență și de alertă instituite pe teritoriul României în urma pandemiei COVID-19 și de dorința antreprenorilor de a nu-și abandona afacerea.</p> <p>Criteriul mai sus amintit împiedică să solicite acest ajutor chiar acele firme care desfășoară o activitate relevantă și care de-a lungul celor 6 luni în care au fost afectați financiar dar au luptat să-și continue activitatea, apelând chiar la accesarea unor credite.</p> <p>Instituțiile financiare bancare sau nebankare care acordă astfel de ajutoare, de cele mai multe ori solicită garanții imobiliare. Aceste garanții imobiliare sunt întocmai imobile deținute de către firme, situație care este incompatibilă cu <i>acordarea sprijinului financiar</i> pe care intenționează statul să-l ofere.</p> <p>Practic, sunt în imposibilitate de a solicita ajutor pentru depășirea situației întocmai societățile care au nevoie de acest ajutor.</p> <p>Accesarea fondurilor europene prin AFIR permite realizarea investițiilor care nu sunt libere de sarcini cu prezentarea acordului scris al creditorilor și prezentarea unui grafic de rambursare. Experiența ne spune că această situație nu a fost potrivnică realizării investițiilor pentru care s-a solicitat un ajutor financiar nerambursabil.</p> <p>Pentru ca măsura să-și atingă la modul real scopul, propunem modificarea criteriului de eligibilitate care condiționează imobilele să fie modificat spre binele solicitanților, ori prin îndepărtarea acestuia ori prin completarea sa, cu prezentarea acordului unui eventual creditor.</p>
18	<p>Solicităm clarificarea, în regim de urgență, a situației modificărilor punctajului pentru schema de investiții. Considerăm că este necesar acest lucru din cauza faptului că în spațiul public sunt disponibile informații contradictorii provenite de la mai multe variante de modificare propuse ale criteriilor de punctaj, beneficiarilor finali fiindu-le dificil, dacă nu imposibil, să-și evalueze cu claritate șansele de acces la finanțare. În acest sens, solicităm publicarea unui comunicat de clarificare.</p>
19	<p>Solicităm publicarea pentru consultare, în regim de urgență, a întregului pachet de documente conținând toate informațiile, documentele și modelele necesare depunerii cererilor de finanțare pe cele două măsuri încă nedisponibile. Considerăm acest lucru extrem de necesar unei bune pregătiri a cererilor de finanțare, mai ales în condițiile în care măsura de investiții va presupune un plan de afaceri în format simplificat (format necunoscut încă) și previziuni financiare (model de previziune necunoscut încă). În condițiile anunțate (deschiderea măsurilor în 2 săptămâni de la data prezentei) potențialii beneficiari vor fi forțați de termenul scurt acordat de organizatorul competiției de proiecte să depună documentații slab pregătite, incomplete, cu previziuni nejustificate suficient, cu informații insuficiente, etc. Efortul instituțional de evaluare va fi dublu: evaluarea unor aplicații proaste, urmate de elaborarea, trimiterea, recepția și evaluarea inerentelor clarificări. Acest scenariu este într-o contradicție flagrantă cu scopul măsurilor: transferul cât mai rapid și eficient al fondurilor dinspre stat înspre mediul economic. Menționăm că nu se cunosc listele complete de documente și informații necesare depunerii proiectelor, cu două săptămâni înainte de depunerea acestora, în condițiile în care unul dintre criteriile de departajare este „primul venit, primul servit”.</p>
20	<p>În cazul măsurii de investiții vă solicităm eliminarea criteriului de departajare „ordinea înscrierii aplicațiilor în sistem” pentru proiecte cu punctaj egal. Acest gen de aplicație necesită un înalt grad de pregătire prealabilă, lucru care nu se poate întâmpla în condițiile propuse, până în prezent, de organizatorii competiției de proiecte.</p>
21	<p>În cazul măsurii de investiții vă solicităm înlocuirea criteriului de departajare „cifra de afaceri” pentru proiecte cu punctaj egal. Acest criteriu va duce la avantajarea, spre exemplu, a unei firme de comerț (afacere de rulaj) cu cifră de afaceri mare, dar profitabilitate scăzută. În detrimentul uneia de servicii, cu cifră de afaceri redusă dar</p>

profitabilitate ridicată. Scopul măsurii este, pe lângă cel de a transfera cât mai rapid și mai eficient fondurile către economie, și acela de a asigura, pe cât posibil, o utilizare cât mai profitabilă de către mediul economic a acestora. Propunem înlocuirea acestui criteriu de departajare cu rata profitului din exploatare ordonată descrescător.

Având ca punct de plecare observațiile identificate, soluția imediată se referă la :

1. Postarea pe site-ul oficial a procedurii de implementare completată corespunzător și a tuturor anexelor care însoțesc cererea de finanțare cât mai repede posibil
2. Prelungirea perioadei de depunere de max. 10 zile lucrătoare.
3. Completarea informațiilor privind modul de realizare a achizițiilor pentru activitățile eligibile cuprinse în măsura 3 și reguli de bază în implementare.
4. Propunem finalizarea tuturor documentelor care însoțesc cererea de finanțare pe toate etapele de depunere, contractare și implementare și postarea pe site-ul oficial în cel mai scurt timp.
5. Modificarea criteriului de eligibilitate care condiționează imobilele să fie modificat spre binele solicitanților, ori prin îndepărtarea acestuia ori prin completarea sa, cu prezentarea acordului unui eventual creditor.
6. Clarificarea, în regim de urgență, a situației modificărilor punctajului pentru schema de investiții.
7. Publicarea pentru consultare, în regim de urgență, a întregului pachet de documente conținând toate informațiile, documentele și modelele necesare depunerii cererilor de finanțare pe cele două măsuri încă nedisponibile.
8. Eliminarea criteriului de departajare „ordinea înscrierii aplicațiilor în sistem” pentru proiecte cu punctaj egal.
9. Înlocuirea criteriului de departajare „cifra de afaceri” pentru proiecte cu punctaj egal cu rata profitului din exploatare ordonată descrescător.

Acest document conține o sinteză a punctelor de vedere primite pe acest subiect din partea firmelor membre AMCOR.

Vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru eventuale clarificări sau consultări cu privire la subiectele abordate mai sus.

Cu stimă,
Petre Luigi LUICAN
Președinte AMCOR

