

Către: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
Agenția Națională pentru Protecția Mediului

SUBIECT: MODALITATEA DE DESFĂȘURARE A INTERACȚIUNILOR DINTRE OPERATORII ECONOMICI ȘI INSTITUȚIILE PUBLICE

Nr. înreg. 121/30.03.2020

Stimate domn/Stimată doamnă,

În deplină înțelegere a contextului actual ce a impus necesitatea declarării stării de urgență și a luării de către autorități a măsurilor de combatere a răspândirii îmbolnăvirilor cu virusul COVID-19, solicităm Agenției Naționale pentru Protecția Mediului să nu piardă din vedere necesitatea menținerii unui mediu stabil pentru derularea activităților operatorilor economici. Lipsa unei infrastructuri care să permită derularea normală a interacțiunilor dintre agențiile de protecția mediului de la nivel județean și operatorii economici, dar și lipsa unor abordări unitare la nivelul agențiilor județene, vor avea consecințe negative atât asupra proiectelor în care operatorii economici sunt implicați, cât și pentru economie.

Față de măsura adoptată de suspendare a activității cu publicul pe toată perioada stării de urgență, considerăm necesară implementarea unor măsuri care să prevină un blocaj în desfășurarea atribuțiilor agențiilor de protecția mediului de la nivel județean.

În acest sens, am identificat următoarele soluții:

I. Depunerea documentațiilor și a studiilor prin intermediul mijloacelor electronice de comunicare:

Credem că este binevenită îmbunătățirea și utilizarea platformei online a ANPM pentru încărcarea documentațiilor și studiilor de mediu.

O altă alternativă ce ar permite desfășurarea normală a activităților ar fi înregistrarea de către toate agențiile de protecția mediului de la nivel județean a documentațiilor sau studiilor primite prin intermediul poștei electronice la adrese de e-mail dedicate.

Pentru prevenirea oricărui blocaj, asemenea măsuri trebuie însoțite de suspendarea obligației privind depunerea documentațiilor și studiilor de mediu în format fizic.

II. Dezbateri publice/CAT/grup de lucru desfășurate prin intermediul mijloacelor electronice de comunicare:

Evidențiem că în Legea 292/2018 - Anexa 5, SECȚIUNEA 1 Etapa de încadrare a proiectului, Art. 10 prevede că titularul trebuie să prezinte proiectul în cadrul comisiei fără a exista vreo precizare cu privire la obligativitatea prezenței fizice sau a unui alt mijloc de comunicare. Astfel, credem că dispozițiile legale pot fi îndeplinite prin transmiterea unei prezentări a proiectului prin mijloace electronice către toți membrii comisiei.

De asemenea, în ceea ce privește etapa de definire, organizare a grupului de lucru și întâlniri periodice din cadrul procedurii SEA, art. 14 din HG 1076/2004, arătăm că acesta dispune:

”(1) Definitivarea proiectului de plan sau de program, stabilirea domeniului și a nivelului de detaliu al informațiilor ce trebuie incluse în raportul de mediu, precum și analiza efectelor semnificative ale planului sau programului asupra mediului se fac în cadrul unui grup de lucru.

(2) Grupul de lucru este alcătuit din reprezentanți ai titularului planului sau programului, ai autorităților competente pentru protecția mediului și pentru sănătate, ai altor autorități interesate de efectele implementării planului sau programului, identificate conform art. 10 alin. (3), din una sau mai multe persoane fizice ori juridice atestate conform prevederilor legale în vigoare, precum și experți care pot fi angajați, după caz.

(3) Constituirea grupului prevăzut la alin. (1) este obligația titularului. Grupul de lucru are caracter nepermanent, fiind constituit special pentru planul sau programul respectiv, pe baza nominalizărilor făcute de autoritățile pe care le reprezintă. Nominalizările se fac la solicitarea titularului.

(4) Grupul de lucru se reunește pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor art. 16-19.

(5) Punctele de vedere exprimate în ședințele grupului de lucru se consemnează în procese-verbale semnate de membrii grupului. Un exemplar al proceselor-verbale rămâne la autoritatea competentă de protecție a mediului.”

Având în vedere că în practica generală toate documentațiile circulă în format electronic între membrii grupului de lucru, până la organizarea întâlnirii, dar și că prevederile legale nu precizează expres obligativitatea prezenței fizice a membrilor grupului de lucru, considerăm că nu există niciun impediment ca interacțiunea dintre membrii grupului de lucru să se desfășoare prin mijloace electronice. Astfel, membrii grupului de lucru ar putea transmite punctele de vedere până la un anumit termen limită, urmând ca acestea să fie consemnate într-un document, ce urmează a fi distribuit tuturor membrilor.

În ceea ce privește dezbaterile publice din cadrul procedurilor de mediu, arătăm următoarele:

Pentru procedura EIA, în Legea 292/2018 Anexa 5, SECȚIUNEA a 3-a Etapa de analiză a calității raportului privind impactul asupra mediului, la art. 19 este prevăzut că, titularul proiectului organizează dezbaterile publice sub îndrumarea autorității competente pentru protecția mediului, suportând costurile acesteia, ședința de dezbatere publică având loc în prezența reprezentanților autorității competente pentru protecția mediului și a autorității competente pentru gospodărirea apelor, în modul cel mai convenabil pentru public. Astfel, dispozițiile legale nu impun o modalitate anume de desfășurare a ședinței, ci doar alegerea celui mai convenabil mod pentru public.

Totodată, dezbaterile publice pentru procedurile SEA, astfel cum este reglementată de art. 28 și următoarele din HG 1076/2004, nu impun titularului de proiect o modalitate anume de desfășurare a dezbaterii publice.

Din aceste considerente cerem Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și subordonatelor acesteia să fie deschise creării unei infrastructuri electronice care să permită un control al participanților, dar și semnarea în timp real a proceselor verbale.

Soluțiile identificare și solicitarea noastră către Agenția Națională pentru Protecția Mediului și subordonatele acesteia de implementarea acestora au fost formulate pe fondul preocupării

pentru evitarea oricăror blocaje ce pot apărea în desfășurarea procedurilor de mediu, blocaje ce pot conduce la importante efecte negative pe care cu toții dorim să le evităm.

Acest demers a fost discutat și este susținut și de către Asociația Social Investment Group.

Cu stimă,

Petre Luigi LUICAN
Președinte AMCOR



Acest document a fost elaborat și verificat sub coordonarea Comisiei Profesionale de Achiziții Publice (CPAP) a AMCOR.

Silviu STOICA

Coordonator CPAP AMCOR

