

Către: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
În atenția: Domnului Ministru Costel ALEXE
Domnului Secretar General Ioan ANGHEL

Adresa: Bd. Libertății nr. 12, Sector 5, București
Fax: 004 021 408 9615
Telefon: 021/408 9642

SUBIECT: ORDIN PRIVIND APROBAREA CONDIȚIILOR DE ELABORARE A STUDIILOR DE MEDIU, A CRITERIILOR DE ATESTARE A PERSOANELOR FIZICE ȘI JURIDICE ȘI A COMPONENTEI ȘI REGULAMENTULUI DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A COMISIEI DE ATESTARE

Stimate Domnule Ministru,
Stimate Domnule Secretar General,

Luând la cunoștință forma [Proiectului de Ordin](#) privind aprobarea condițiilor de elaborare a studiilor de mediu, a criteriilor de atestare a persoanelor fizice și juridice și a componentei și Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei de atestare, supus dezbaterii publice în data de 18 februarie 2020, dorim să aducem în atenția dumneavoastră următoarele observații:

- I. Situația certificatelor de atestare emise conform OM nr. 1026/2009
Conform art. 7 alin. (1) din Proiectul de Ordin, până la operaționalizarea Comisiei de atestare, dar nu mai mult de 12 luni de la intrarea în vigoare a Ordinului, în cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor se va înființa și va funcționa Comisia de înregistrare, care va evalua solicitările persoanelor fizice și juridice.
Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, persoanele fizice și juridice care intenționează să elaboreze studii de mediu transmit o solicitare comisiei de înregistrare, în care se menționează tipurile de studii de mediu pentru care se face solicitarea.
De asemenea, la alin. (7) al art. 7 se prevede „În vederea continuării activității de elaborare a studiilor de mediu, până la operaționalizarea comisiei de atestare, persoanele fizice și juridice care dețin certificate de înregistrare emise conform Ordinului nr.1026/2009 transmit Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor o solicitare în acest sens, conform alin (3)”.
Din interpretarea dispozițiilor la alin.(7) al art.7 rezultă că certificările emise în conformitate cu OM nr. 1026/2009 își vor pierde valabilitatea în momentul în care noul Ordin va fi publicat, fapt de natură să blocheze activitatea experților de mediu.
Din acest considerent propunem ca experții de mediu ce dețin certificate a căror valabilitate nu expiră în perioada de 1 an până la operaționalizarea “Comisiei de atestare” să își poată desfășura activitatea în baza acestora.

- II. Criteriile de eligibilitate pentru membrii Comisiei de atestare sunt vagi.
Conform art.1 alin. (2) din Anexa nr.1 „Constituirea, componența și Regulamentul de organizare și funcționare ale Comisiei de atestare”, „Comisia se constituie din cel puțin 5 specialiști cu expertiză recunoscută în domeniul protecției mediului, selectați de asociația profesională din domeniul protecției mediului în cadrul căreia funcționează Comisia, pentru fiecare sesiune de evaluare în funcție de solicitările specifice existente”.
- Normele nu determină înțelesul sintagmei „expertiză recunoscută în domeniul protecției mediului”. În lipsa reglementării unor considerente obiective și bine definite, criteriul deținerii unei „expertize recunoscute în domeniul protecției mediului” este superfluu, selecția membrilor Comisiei de atestare fiind la discreția asociației profesionale din domeniul protecției mediului.
- III. Atribuțiile reprezentanților Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, cât și cele ale specialiștilor cooptați în cadrul Comisiei de atestare nu sunt definite.
- Potrivit art.1 alin.(3)din Anexa nr. 1, „În funcție de domeniile de expertiză și de tipul de studii de mediu pentru care se solicită atestarea, în cadrul Comisiei pot fi cooptați specialiști din diferite sectoare tehnice, din alte instituții/ministere cu răspunderi specifice domeniului solicitat, sau din mediul academic, care pot sprijini Comisia în analizarea cererilor de atestare și luarea deciziei”.
- Conform art.1 alin. (6) din Anexa nr. 1, „Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Agenția Națională pentru Protecția Mediului vor desemna fiecare câte maxim 5 reprezentanți, iar Inspectoratul General pentru Situații de Urgență va desemna 1-2 reprezentanți, din direcțiile de specialitate, cu atribuții în domeniile în care se face solicitarea”.
- La alin. (7) al aceluiași articol se prevede că „Reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pot participa la ședințele Comisiei în calitate de observatori”.
- De asemenea, la art. 3 alin. (4) din Anexa nr. 1 se prevede posibilitatea Comisiei de a invita la dezbateri reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și/sau Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, cât și specialiști cooptați, însă aceștia nu vor deține drept de vot.
- Din analiza normelor propuse nu rezultă care sunt atribuțiile observatorilor și care este rolul acestora în cadrul dezbaterilor Comisiei de atestare.
- IV. Nu este impusă o periodicitate a întrunirilor Comisiei de atestare
Conform art. 2 din Anexa nr. 1 „Comisia se întrunește ori de câte ori este necesar și în funcție de numărul solicitărilor primite”.
- Propunerea de prevedere nu impune o periodicitate a întrunirilor Comisiei de atestare, lăsând la discreția acesteia stabilirea frecvenței întrunirilor, fapt de natură să producă incertitudine cu privire la intervalele în care experții de mediu se pot atesta și care se va resfrânge negativ asupra activității acestora.
- V. Modul în care sunt reglementate constituirea și modul de funcționare ale Comisiei de etică și arbitraj nu creează premisele desfășurării cu imparțialitatea a atribuțiilor acesteia.

Conform art. 6 alin. (1)-(3) din Anexa nr. 1 a Proiectului de Ordin, Comisia de etică și arbitraj va fi organizată la nivelul asociației profesionale în domeniul protecției mediului recunoscută la nivel național și desemnată de Ministerul Mediului, Apelor, și Pădurilor și va avea ca scop analizarea contestațiilor formulate cu privire la atestare. Comisia de etică și arbitraj va funcționa în baza unui regulament elaborat de asociația profesională și va fi responsabilă de verificarea respectării codului de etică de către toți membrii asociației, inclusiv în ceea ce privește activitatea secretariatului și a Comisiei.

Totodată, Comisia de etică și arbitraj va avea ca atribuții verificarea respectării deontologia profesionale de către experții atestați pe durata activității acestora și emiterea de recomandări pentru fundamentarea deciziilor Comisiei de atestare, la solicitarea acestora din urmă.

Mai mult, la art. 12 alin. (9) din Anexa nr.3 a Proiectul de Ordin este prevăzută posibilitatea solicitantului atestării nemulțumit de decizia Comisiei de atestare de a poate formula o contestație adresată Comisiei de etică și arbitraj în termen de 10 zile calendaristice de la comunicarea rezultatelor de către Comisia de atestare.

Modul în care sunt propuse în Ordin constituirea și funcționarea Comisiei de etică și arbitraj pun la îndoială posibilitatea ca acesta să își desfășoare activitatea în conformitate cu scopul atribuit.

În condițiile în care se propune constituirea acesteia în cadrul aceleiași Asociații profesionale din care face parte și Comisia de atestare, și mai mult, funcționarea acesteia sa aiba la baza un regulament elaborat chiar de către asociația profesională, nu se poate susține că aceasta își va derula atribuțiile în mod complet imparțial.

În această situație, propunem constituirea Comisiei de etică și arbitraj ca organism independent de comisia de atestare.

VI. Prevederile Proiectului de Ordin sunt neclare cu privire la modalitatea în care va fi efectuată examinarea solicitanților de atestat.

La art. 5 alin. (1) Anexa nr. 2 „Cerințele necesare pentru desemnarea asociațiilor profesionale din domeniul protecției mediului” se prevede, obligația de a punere la dispoziția candidaților o platformă electronică care să asigure evaluarea on-line a cunoștințelor referitoare la prevederile legale necesare obținerii certificatului de atestare.

Aliniatul (2) prevede posibilitatea Comisiei de a solicita examinarea în persoană a candidaților.

În primul rând, articolele menționate din Anexa nr. 2 creează dificultăți de interpretare în sensul în care nu rezultă neîndoielnic dacă acestea privesc procedura de selecția a asociației profesionale în cadrul căreia va fi înființată Comisia de atestare sau privesc o obligație în sarcina asociației profesionale ce urmează a fi desemnată.

În condițiile în care propunerile de prevederi impun o sarcină în seama asociației profesionale, normele nu numai că nu definesc în mod concret modul în care se va desfășura examinarea solicitanților de atestare, dar nici condițiile în care Comisia de atestate va putea cere examinarea în persoană a solicitanților de atestare.

Nici dispozițiile Anexei nr. 3 nu sunt mai edificatoare, art. 12 prevăzând sec:

„(1)Examinarea persoanei fizice sau persoanei juridice se realizează conform Planului de examinare și sistemului de punctare stabilit de Comisie.

(2) Rezultatul examinării - admis/respins - se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

AMCOR (Asociația Consultanților în Management din România)

Adresa: str. Avram Iancu 22, sector 2, București

Date de contact: office@amcor.ro, tel. 021.311.51.75, fax 031.817.44.81, www.amcor.ro

(3)În urma analizării documentelor prezentate de persoana fizică/juridică și a examenului susținut, Comisia stabilește tipurile de studii și domeniile sau după caz, subdomeniile pentru care se emite certificatul de atestare”, fără a stabili clar care este modalitatea de atestare.

VII. Lipsa obligației aducerii la cunoștință a procedurii/planului de examinare, inclusiv sistemul de punctare.

Art. 2 alin. (2) lit. d) din Anexa nr. 2 prevede condiția depunerii de către asociațiile care doresc să fie desemnate ca asociație profesională în cadrul căreia va funcționa Comisia a procedurii/planului de examinare, inclusiv a sistemului de punctare.

Conform art. 12 alin. (4) din Anexa nr. 3, examinarea persoanei fizice sau persoanei juridice se va realiza conform Planului de examinare și sistemului de punctare stabilit de Comisie.

Niciunde în normele propuse nu este menționată obligativitatea publicării de către Comisie a Planului de examinare și sistemului de punctare și nici nu este prevăzută obligativitatea ca acestea să fie supuse dezbaterii publice, chiar dacă prezintă o importanță majoră în procesul de atestare.

VIII. Limitarea nejustificată a ariei de activitate a experților de mediu:

Cu toate că există posibilitatea atestării pe domenii de activitate (de ex: industrie, energie, infrastructura, deșeuri, etc) și pe tipuri de studii (RA, RS, RSR, EA, RM, BM), solicitantul se va putea certifica pe maximum 2 domenii de activitate.

Găsim această prevedere nu numai exagerat de restrictivă, dar și abuzivă și solicităm eliminarea unei asemenea condiționalități pentru experții atestați care fac dovada, prin documentele depuse pentru certificare, a experienței în întocmirea studiilor de mediu, în număr de ani de experiență și număr de domenii/subdomenii de activitate pentru care au întocmit studii de mediu.

Condițiile privind experiența experților creează dificultăți pentru atestarea experților de mediu. Astfel, conform art. 3 din Anexa 3 a Proiectului de Ordin este posibilă atestarea persoanelor fizice „pentru două niveluri de atestare, nivel asistent și nivel superior. Persoanele fizice atestate pentru nivelul asistent vor fi persoanele cu cea mai mică experiență și se vor numi “experți atestați - nivel asistent”. Persoanele fizice atestate pentru nivelul superior vor fi persoanele cu experiență demonstrată prin documentația depusă și se vor numi “experți atestați - nivel superior [...] Valabilitatea certificatelor de atestare este de 1 an pentru “experți atestați - nivel asistent” și de 5 ani pentru “experți atestați - nivel superior.”

Potrivit art. 4 alin. (1) lit.b), persoanele fizice care solicită atestarea trebuie să aibă experiență dovedită ca și colaborator la elaborarea a cel puțin 1 studiu pe tipul/domeniul de atestare solicitat pentru expert atestat - nivel asistent și de cel puțin 1 studiu în calitate de elaborator, pentru expert atestat - nivel superior. Persoanele fizice atestate - nivel superior pot fi coordonatori ai unei echipe de experți atestați care elaborează studii de mediu.

În primul rând, propunerile de prevederi sunt vagi, nefiind definiți termeni și sintagme precum „persoanele cu cea mai mică experiență”, „colaborator la elaborarea” sau „elaborator”.

De asemenea, din interpretarea dispozițiilor prezentate nu rezultă fără echivoc dacă o persoană fizică atestată la nivel superior poate fi doar persoana care a coordonat o echipă de experți atestați sau dacă experiența poate fi dovedită și în alte moduri.

AMCOR (Asociația Consultanților în Management din România)

Adresa: str. Avram Iancu 22, sector 2, București

Date de contact: office@amcor.ro, tel. 021.311.51.75, fax 031.817.44.81, www.amcor.ro

De asemenea, modul în care a fost creionată această cerință creează impedimente pentru obținerea atestatului de nivel superior de către experții care lucrează în cadrul unei echipe la realizarea studiilor de mediu. Acești experți nu vor îndeplini cerința de atestare pentru nivelul superior, indiferent de numărul de studii de mediu la care au participat, deoarece nu vor avea calitatea de elaborator, ci doar pe cea de colaborator.

În forma propusă, Proiectul de Ordin nu stabilește o departajare clară între nivelul asistent și nivelul superior.

Vă rugăm să luați în considerare și criteriul de experiență profesională exprimată în ani a celor două tipuri de experți asistent și superior.

Totodată, condiția privind „colaborarea la elaborarea/elaborarea a cel puțin 1 studiu pe tipul/domeniul de atestare solicitat”, este restrictivă în sensul în care experții care au elaborat Rapoarte de Amplasament conform Directivei IPPC nu vor putea obține atestarea pentru RSR (Raport Situația de Referință), deși ca principiu de elaborare cele două studii nu diferă, iar în Raportul de Amplasament se trata situația calității tuturor factorilor de mediu, în timp ce Raportul privind Situația de Referință este axat pe evaluarea situației de referință pentru apă și sol, tratată și în raportul de Amplasament.

IX. Condițiile privind studiile necesare pentru atestare nasc neclarități cu privire la modul cum vor fi acestea considerate ca îndeplinite.

Potrivit art. 4 alin. (1) lit.a), coroborat cu alin. (2) din Proiectul de Ordin, persoanele fizice care solicită atestarea trebuie să aibă studii universitare de licență și master sau echivalent (studii de lungă durată de 4 sau 5 ani), iar specializarea sau domeniul studiilor trebuie să fie în concordanță cu domeniul pentru care solicită atestarea.

Conform Anexei nr. 4 domeniile pentru care se poate solicita atestarea sunt: Agricultură, silvicultură și acvacultură; Industria extractivă; Industria energetică; Energia nucleară; Producerea și prelucrarea metalelor; Industria mineralelor; Industria chimică; Industria alimentară; Industria textilă, a pielăriei, a lemnului și hârtiei, Industria cauciucului: fabricarea și tratarea produselor pe bază de elastomeri; Infrastructura: de transport, Gestionarea deșeurilor, Gospodărirea apelor; Turism și Telecomunicații.

Rămâne sub semnul întrebării posibilitatea de atestare a experților ce dețin studii relevante pentru a desfășura activități de elaborarea de studii de mediu (de exemplu: în domenii precum știința mediului, ingineria mediului, geografie, biologie), dar care nu pot fi corelate cu ușurință cu un anumit domeniu de atestare.

Totodată, este neclar ce anume trebuie înțeles prin sintagma „echivalent”.

X. Modalitatea de atestare a persoanelor juridice este neclară și impune o dublă verificare a experților persoane fizice pe baza cărora se face atestarea.

Conform art. 6 alin. (1) din Anexa nr. 3 a Proiectului de Ordin, în vederea atestării, persoanele juridice trebuie să îndeplinească, în mod cumulativ, următoarele condiții și criterii:

a) să fie constituite și să funcționeze în condițiile legii;

- b) să aibă înscris în statut obiectul de activitate corespunzător domeniului în care solicită atestarea, conform Clasificării activităților din economia națională - CAEN Rev. 3, respectiv 7112 - Activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea.
- c) să aibă cel puțin 2 angajați cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată persoane fizice atestate conform prezentului ordin;
- d) să dețină mijloacele tehnice/informatică de tipul software, baze de date specializate necesare realizarea studiilor de mediu pentru care solicită atestarea, în conformitate cu legislația în vigoare;
- e) să facă dovada pregătirii profesionale continue în domeniu pentru echipa de specialiști declarată (participare la cursuri, seminarii, conferințe etc.)

Normele nu definesc ce anume se înțelege prin cerința deținerii de „mijloacele tehnice/informatică de tipul software, baze de date specializate necesare realizarea studiilor de mediu pentru care solicită atestarea” și cum se va considera aceasta îndeplinită.

Conform art. 9 alin. (1) lit. B.), persoanele juridice care doresc obținerea atestării, trebuie să depună curriculum vitae care cuprinde informații privind pregătirea, experiența relevantă pentru domeniile de atestare solicitate, pentru fiecare membru al echipei de specialiști angajați din cadrul persoanei juridice, cât și documente doveditoare ale pregătirii profesionale continue în domeniu, ale personalului angajat declarat (participare la cursuri, seminarii, conferințe etc.)

Având în vedere că pentru atestarea persoanelor fizice membru al echipei de specialiști angajați din cadrul persoanei juridice se cer informații similare (CV, lista studiilor elaborate) considerăm că se produce o dublare a activității de verificare a calificării angajaților, în condițiile în care a fost deja obținut un atestat în conformitate cu ordinul ca persoană fizică.

XI. Tipurile de studii și domeniile pentru care se poate atesta persoana juridică

Conform art. 5 alin. (1)–(2) din Anexa 3 a Proiectului de Ordin:

„(1) Atestarea persoanelor juridice care pot elabora studii de mediu este condiționată de angajarea unor experți care dețin un certificate de atestare emis în condițiile prevederilor prezentului ordin.

(2) Certificatul de atestare pentru persoana juridică se eliberează pentru tipurile de studii și domeniile pentru care sunt atestați angajații permanenți ai persoanei juridice”.

Potrivit art. 7 alin. (1)–(3) din Anexa 3:

„(1) Persoanele juridice se atestă pe domeniul și nivelul de atestare al persoanelor fizice angajate cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată.

(2) Prin angajarea pe perioadă nedeterminată a altor persoane fizice atestate pe domenii diferite, altele decât cele de la alin. (1), persoanele juridice pot solicita atestarea pentru acele domenii pentru care persoanele fizice nou angajate sunt atestate.

(3) Certificatul de atestare pentru un anumit tip de studii și domenii este valabil doar pe durata în care persoana juridică are în structura de personal experții atestați corespunzător”.

De asemenea, la art. 12 alin. 7) din Anexa nr. 3 se prevede „Registrul experților atestați cuprinde informații referitoare la aceștia (nume, prenume, adresă, cod fiscal), tipul studiilor de mediu, domeniile și subdomeniile de expertiză, după caz, pentru care este emis certificatul de atestare,

valabilitatea certificatelor de atestare, precum și mențiunile privind respingerile studiilor de mediu, notificate Comisiei de atestare de către autoritățile competente pentru protecția mediului”.

Iar conform art. 12 alin. (11) din Anexa nr. 3, cu 30 de zile calendaristice înainte de expirarea valabilității certificatului, persoana fizică sau juridică atestată notifică Comisia pentru reînnoirea valabilității certificatului.

Modul defectuos de redactare a dispozițiilor mai sus citate se naște o serie de întrebări.

În primul rând, nu rezultă cu exactitate dacă certificatul de atestare pentru persoanele juridice este sau nu limitat la un anumit număr de tipuri de studii și domenii, ca în cazul persoanelor fizice.

În al doilea rând, este neclar dacă în certificate vor menționa specific, pe fiecare domeniu de atestare obținut, tipurile de studii pe care persoana juridică le poate elabora.

Totodată, prevederile nasc noi probleme în derularea activității persoanei juridice, nefiind clar dacă reînnoirea certificatului va fi condiționată de fluctuația experților atestați. În acest caz, se ridică întrebarea dacă angajarea/plecarea unuia sau a mai multor experți creează obligația angajatorului de a solicita revizuirea certificatului.

Mai mult, din dispozițiile art. 12 alin. (11) din Anexa nr. 3 nu rezultă cu claritate dacă în termenul precizat trebuie depus și dosarul de recertificare.

XII. Prevederile Proiectului de Ordin sunt interpretabile cu privire la tipurile de atestări necesare pentru elaborarea anumitor categorii de studii de mediu.

Conform punctului 14 din Anexa 4 a Proiectului de Ordin se vor emite certificate pentru elaborarea următoarelor studiilor de mediu:

- Evaluarea și gestionarea calității aerului, conform Legii nr.104/2011 și art. 11 și 33 din HG nr.257/2015

- Evaluarea și gestionarea zgomotului ambient, conform Legii nr.121/2019

- Schimbări climatice conform Ghidurilor Comisiei Europene "Non-paper Guidelines for Project Managers: Making vulnerable investments climate resilient".

Textul Proiectului de Ordin lasă însă loc interpretării în ceea ce privește necesitatea deținerii unor asemenea certificate în ipoteza în care evaluările privind calitatea aerului, zgomotului și/sau schimbări climatice se efectuează în cadrul altor studii de mediu pentru care există certificare, de exemplu în RIM și BM).

XIII. Proiectul de Ordin nu reglementează atestarea pentru elaborarea SEICA și a Studiilor privind situările contaminate.

Deși la art. 20 din „Procedura și competențele de emitere, modificare și retragere a avizului de gospodărire a apelor, inclusiv procedura de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă, din 04.07.2019” aprobată prin *Ordinul Ministerului Apelor și Pădurilor 828/2019, se prevede că „Studiul de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă este elaborat de unități publice sau private atestate de autoritatea publică centrală din domeniul apelor [...]”, nici Ordinul nr. 584/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea activității de atestare a instituțiilor*

AMCOR (Asociația Consultanților în Management din România)

Adresa: str. Avram Iancu 22, sector 2, București

Date de contact: office@amcor.ro, tel. 021.311.51.75, fax 031.817.44.81, www.amcor.ro

publice sau private specializate în elaborarea documentațiilor pentru fundamentarea solicitării avizului de gospodărire a apelor și a autorizației de gospodărire a apelor, nici Proiectul de Ordin publicat nu reglementează modalitatea de atestare pentru elaborarea SEICA.

De asemenea, Proiectul de Ordin nu reglementează situația studiilor pentru siturile contaminate. Dispozițiile *Legii nr. 74/2019 privind gestionarea siturilor contaminate* precizează ca studiile aferente procedurii de inventariere și remediere a siturilor contaminate se vor realiza de către persoane atestate, fără ca modalitatea de atestare să fie prevăzută în vreun act normativ.

În prezent nu există nicio reglementare privind atestarea experților pentru elaborarea SEICA și a Studiilor privind siturile contaminate.

XIV. Condițiile de suspendare și respectiv, anularea certificatului sunt interpretabile și disproporționate Conform art. 15. alin. (1) din Anexa nr. 3 „Suspendarea sau anularea, după caz, a certificatului de atestare se dispune prin decizie a președintelui Comisiei, în urma analizei din cadrul ședinței acestei Comisii, pe baza informațiilor primite din partea autorităților de mediu MM/ANPM/ANANP/APM sau a documentelor din care rezultă neîndeplinirea condițiilor prezentului ordin ori în temeiul punerii în mișcare a unei acțiuni penale împotriva persoanei atestate”. Normele nu definesc tipul de informații ce vor fi primite din partea autorităților de mediu MM/ANPM/ANANP/APM și nici nu stabilesc o obligație de notificare a persoanei în cauză cu privire laprimirea acestora de către Comisia de atestare.

Potrivit art. 15 alin. (2) lit. a) din Anexa nr. 3, certificatul de atestare al persoanei fizice sau juridice se suspendă pe o perioadă de 6 luni, în cazul în care expertul de mediu certifică/semnează, respectiv realizează studii de mediu fără să respecte metodologiile, reglementările și normele tehnice în vigoare.

Iar conform art. 16 alin. (1) lit. a) din Anexa nr. 3, certificatul de atestare al persoanei fizice sau juridice se anulează în cazul în care autoritățile de mediu solicită trei completări ale unei studiu de mediu pentru nerespectarea cerințelor legislației specifice, sau pentru studiile de mediu care nu respectă solicitările autorităților competente de mediu formulate în cadrul procedurilor de reglementare.

Modul de redactare a dispozițiilor precizate creează dificultăți majore de interpretare și aplicare. Prevederile nu sunt previzibile, în sensul în care, nu rezultă indubitabil care este sancțiunea aplicabilă în situația pentru „nerespectării cerințelor legislației specifice”, suspendarea sau anularea, ipotezele de sancționare reglementate la art. 15 alin. (2) lit. a) și art. 16 alin. (1) lit. a) din Anexa nr. 3 fiind în fond similare.

Mai mult, redactarea ambiguă a prevederilor art. 16 alin. (1) lit. a) este de natură să nască interpretări variate. Astfel, nu este clar dacă cele 3 solicitări de completări care atrag sancțiunea anulării certificatului trebuie să privească același studiu sau pot privi studii diferite.

Totodată, găsim imperios necesară definirea *tipurilor de completări solicitate pentru care se poate anula certificatul, gravitatea și consecințele acestora, o reglementare largă, astfel cum este propusă în Proiectul de Ordin lăsând loc unei aplicări abuzive a prevederilor.*

De asemenea, este propusă introducerea sancțiunii anulării certificatului pentru situația în care expertul (persoană fizică sau juridică) atestat a realizat pentru aceeași activitate/instalație atât proiectul sau etape din proiect, cât și studiul/studiile de mediu.

În fapt, în cazul unei persoane juridice atestate în domeniul mediului care deține atât un departament de proiectare, cât și un departament de mediu, se înțelege că angajații- experții atestați nu vor avea dreptul de a întocmi studiile de mediu necesare derulării procedurilor de mediu pentru proiectele demarate de departamentul de proiectare. Dispoziția extrem de ambiguă, este de natură să restrângă nejustificat aria de activitate a experților de mediu.

XV. Constituirea Comisiei de atestare de în cadrul unei Asociații profesionale de drept privat în domeniul protecției mediului creează premisele unui domeniu de activitate disfuncțional.

În viziunea noastră, propunerea de reglementare care naște cele mai mari riscuri pentru funcționarea în parametri normali a activității din domeniul protecției mediului este constituirea Comisiei de atestare în cadrul unei Asociații profesionale.

Delegarea unor prerogative esențiale pentru desfășurarea activității în domeniul protecției mediului respectiv, cele de admitere ori respingerea cererilor de atestare a persoanelor fizice sau juridice și de suspendare sau anulare a certificatului de atestare, unui organism de drept privat este de natură a stârni îngrijorări cu privire la corecta exercitare a acestora.

Propunerea de prevedere de la art. 14 alin. (1) din Proiectul de Ordin „Tarifele pentru obținerea/reînnoirea certificatului de atestare pentru persoane fizice și juridice se stabilesc de către asociația profesională prin Regulament intern” nu face decât să susțină aceste îngrijorări, atât timp cât nu este prevăzut niciun plafon sau modalitate de limitare.

Delegarea unor asemenea prerogative unui organism de drept privat fără reglementarea unui cadru de funcționare care să prevină apariția oricăror derapaje nu face decât să ne alarmeze.

De aceea găsim potrivit să luați măsurile necesare și să reformulați în sensul funcționării Comisiei de atestare, așa cum a funcționat și până în prezent în interiorul instituției publice pe care o conduceți.

Vă mulțumim și vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru eventuale clarificări sau consultări cu privire la subiectele abordate mai sus.

Petre Luigi LUICAN
Președinte AMCOR



AMCOR (Asociația Consultanților în Management din România)

Adresa: str. Avram Iancu 22, sector 2, București

Date de contact: office@amcor.ro, tel. 021.311.51.75, fax 031.817.44.81, www.amcor.ro

Acest document a fost elaborat și verificat sub coordonarea Comisiei Profesionale de Achiziții Publice (CPAP) a AMCOR.

Silviu STOICA

Coordonator CPAP AMCOR

