

Nr. ieșire: 105/15.01.2020

Către: Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației
Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional

În atenția: Dlui. Ministru MLPDA Ion ȘTEFAN
Dnei. Director General AM POR Corina COSTEA

Referitor la: Nedecontarea anumitor cheltuieli aferente lucrărilor de construcție din cadrul proiectelor implementate prin POR 2014-2020, Prioritatea de investiție 2.2

Stimate domn/Stimată doamnă,

În calitate de asociație profesională care reprezintă interesele firmelor de consultanță în management vă semnalăm în rândurile următoare o practică întâlnită în cadrul Agențiilor de Dezvoltare Regională cu privire la declararea anumitor cheltuieli aferente lucrărilor de construcție ca fiind neeligibile, în cadrul proiectelor implementate prin POR 2014-2020, Prioritatea de investiție 2.2. Mai exact ne referim la acele cheltuieli de amenajare exterioară, precum: garduri și porți, parcări etc.

De exemplu într-una din explicațiile primite de la Minister în cadrul Notificării de informare se precizează “Cheltuiala aferenta lucrărilor de amenajare exterioară garduri și porți **este neeligibilă întrucât conform ghidului solicitantului sunt eligibile doar cheltuielile aferente activităților de construire/extindere a spațiilor de producție/prestare de servicii**”.

Însă în ghidul solicitantului la capitolul **Categoriile de cheltuieli eligibile** sunt eligibile **Cheltuieli pentru investiția de bază** (finanțabile prin ajutor de stat regional), astfel:

4.1. Construcții și instalații - se cuprind cheltuieli aferente activităților de construire/extindere a spațiilor de producție/prestare de servicii ale întreprinderii, respectiv cheltuielile **aferente execuției tuturor obiectelor cuprinse în obiectivul de investiție**: clădiri, construcții speciale, instalații aferente construcțiilor, precum instalații electrice, sanitare, instalații interioare de alimentare cu gaze naturale, instalații de încălzire, ventilare, climatizare, P.S.I., telecomunicații și alte tipuri de instalații impuse de destinația obiectivului.

Lucrările de amenajare exterioară sunt obiecte cuprinse în obiectivul de investiție.

Obiectivul de investiție îl constituie **Construirea halei de producție** și se execută pe amplasamentul delimitat din punct de vedere juridic. Amenajarea exterioară de tip garduri și porți asigură delimitarea spațiului de producție și creează condițiile necesare pentru asigurarea securității investiției și a personalului care desfășoară activitățile de producție.

AMCOR (Asociația Consultanților în Management din România)

Adresa: str. Avram Iancu, nr. 22, et. 1, sector 2, București

Date de contact: office@amcor.ro, tel. 021.311.51.75, fax 031.817.44.81, www.amcor.ro

Construcția este o entitate sau o parte dintr-o entitate construită cu o destinație și utilizare distinctă pentru proprietar. Obiectivul de investiție face parte din punct de vedere al destinației din clasa construcțiilor industriale și face referire la crearea unui spațiu de producție.

În altă ordine de idei: În conformitate cu ghidul solicitantului proiectul propus în cererea de finanțare trebuie să cuprindă, în mod obligatoriu, investiții în active corporale finanțabile prin ajutor de stat regional și se precizează că lucrările de construire, extindere a spațiilor de producție/prestare de servicii ale IMM-urilor, inclusiv a utilităților generale aferente (alimentare cu apă, canalizare, alimentare cu gaze naturale, agent termic, energie electrică, PSI) fac parte din această categorie.

În aplicarea ghidului, ajutorul de stat regional pentru investiții (denumit "ajutor regional") reprezintă ajutorul regional acordat pentru o investiție inițială.

Investiție inițială, în sensul normelor ce reglementează ajutorul de stat regional și al ghidului, înseamnă o investiție în active corporale și necorporale legată de:

- crearea unei unități noi. De regulă, **crearea unei unități noi se poate realiza prin construirea și dotarea unui spațiu de producție/prestare servicii**, în scopul demarării activității vizate prin proiect.
- extinderea capacității unei unități existente, prin creșterea volumului cel puțin unui produs/serviciu, fără schimbarea fundamentală a procesului de producție.
- diversificarea producției unei unități prin produse/servicii care nu au fost fabricate/prestate anterior în unitate.

În contextul definirii investiției inițiale, "unitate" are înțelesul de "unitate de producție/prestare servicii", nu de entitate juridică.

Totodată, în cadrul etapei de evaluare a proiectului, **cheltuielile aferente realizării construcției au fost considerate eligibile** – evaluatorii nu au făcut modificări asupra bugetului, nu au formulat recomandări legate de realizarea construcției. Precizăm că la semnarea contractului de finanțare toată cheltuiela aferentă Lucrărilor de construcții și instalații a fost cheltuială eligibilă în buget.

De asemenea, în ghidul solicitantului sunt prezentate categoriile de cheltuieli neeligibile – **în lista acestora nu se află nici o cheltuială care să facă referire la lucrări.**

Mai mult decât atât, această practică nu este unitară. Anumite ADR-uri precum Sud Muntenia și Centru declară aceste tipuri de cheltuieli neeligibile, în timp ce alte ADR-uri le declară eligibile (de ex: pe Regiunea Sud Est și NE au fost decontate toate cheltuielile din interiorul incintei delimitată de gardul exterior al proprietății: parcări, garduri, rețea electrică etc.)

Considerăm că abordarea unitară în propunerea de corecții este un principiu de drept ce trebuie aplicat tuturor beneficiarilor de finanțări nerambursabile, iar situația prezentată poate conduce la probleme în implementarea proiectelor având în vedere corecțiile financiare generate.

Prin urmare, propunem emiterea unei instrucțiuni clare prin care să se menționeze că sunt eligibile **cheltuielile aferente întregului obiectiv de investiție** (inclusiv împrejmuiri, parcări etc.). Clarificarea acestei interpretări eronate va fluidiza atât fluxul de verificare a cheltuielilor, cât și accelerarea implementării proiectelor.

În speranța ca veți da curs propunerii noastre, vă mulțumim anticipat și vă stăm cu plăcere la dispoziție pentru eventuale clarificări.

Petre Luigi LUICAN
Președinte AMCOR



Acest document a fost elaborat și verificat sub coordonarea Comisiei Profesionale de Fonduri Europene (CPFE) a AMCOR.

Alin DUMITRU
Coordonator CPFE AMCOR

